



מדינת ישראל

משרד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור

הצעת תקציב
לשנת הכספים
2026

מוגשת לוועדת הכספים של הכנסת

2025 ירושלים
כסלו התשפ"ו
נובמבר



סעיף 10 לחוק יסוד מבקר המדינה קובע:

"תקציב משרד מבקר המדינה ייקבע לפי הצעת מבקר המדינה בידי ועדת הכספים של הכנסת, ויפורסם ביחד עם תקציב המדינה".

המחוקק קבע דרך זו לקביעת התקציב כדי לשמור על עצמאותו של משרד מבקר המדינה ועל אי-תלותו ברשות המבצעת.



מדינת ישראל
משרד מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור



מתניהו אנגלמן
מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור

מבוא להצעת התקציב לשנת 2026

הצעת תקציב משרד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור לשנת 2026 מוגשת בזאת לוועדת הכספים של הכנסת, והיא מבוססת על תקציב המשרד לשנת 2024 ועל תקציב שנת 2025 שאישרה ועדת הכספים ביום 6 בינואר 2025.

תקציב המשרד לשנת 2026 משקף את תוכנית העבודה המעודכנת של המשרד לשנה זו תוך המשך התחשבות בצורך בריסון ההוצאה התקציבית בשל המשך מצב המלחמה שבו נמצאת מדינת ישראל בימים אלה, לצד מימוש ייעוד המשרד לעת הזאת בהיבט של קיום ביקורת מערכתית, מקיפה ונוקבת על המלחמה וטיפול בתלונות הציבור הרבות הנוגעות לה, בדגש על הטיפול בנפגעי המלחמה.

החזון

משרד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור פועל לשם הגשמת ייעודו בחוק במקצועיות, ביעילות, באי-תלות ובשקיפות ארגונית, תוך חתירה למצוינות ולשיפור מתמיד, בהתבסס על הון אנושי איכותי וערכי.

משרד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור עושה ביקורת בונה, אובייקטיבית ומכבדת המכוונת אל אתגרי העתיד, מגבירה את הנשיאה באחריות של הגופים המבוקרים, מטייבת את פעילותם ומקדמת את מילוי ייעודם ואת התועלת לציבור.

משרד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור משמש גוף אובייקטיבי, מקצועי ונגיש לבירור תלונות המתקבלות מכל אדם לשם הבטחת זכויותיו ולמען קידום שירות ציבורי יעיל והוגן לחברה על כלל רבדיה.

יעדי-העל

הגברת מועילות ביקורת המדינה בהתאם לייעודה בחוק לשם שיפור וחיזוק של המערכת הציבורית ולתועלת הציבור; טיוב תהליכי ביקורת; הגברת תרומתה של נציבות תלונות הציבור להבטחת זכויות הפרט וקידום השירות במערכת הציבורית; טיוב ופיתוח עבודת נציבות תלונות הציבור; פיתוח והעצמת ההון האנושי ועידודו למצוינות; חיזוק הממשקים עם גורמים מחוץ למשרד; חתירה לקדמה ארגונית ולהתייעלות.

עיקרי הפעילות בשנת 2025 - מלחמת חרבות ברזל¹

שנת 2025 הייתה שנה רבת אתגרים ועתירת עשייה בתחום ביקורת המדינה. במהלך שנה זו המשיך משרד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור בביצוע ביקורת מקיפה, שיטתית ומעמיקה על אירועי שבעה באוקטובר, מלחמת חרבות ברזל ומבצע עם כלביא, ובכך המשיך לממש את אחריותו הציבורית והלאומית לחשיפת הכשלים, להפקת לקחים ולחיזוק החוסן של מדינת ישראל ומערכותיה הציבוריות.

במהלך השנה התמודד המשרד עם אתגרים וחסמים משמעותיים בעבודת הביקורת, הן במישור המעשי והמבצעי של עבודת השטח, הן במישור המשפטי והמערכתי, לוודא שיתוף הפעולה של הגופים המבוקרים עם הביקורת. חרף הקשיים הצליח המשרד, הודות לנחישות מקצועית וחתימה מתמדת למימוש ייעודו, להמשיך בקיום הביקורת במרבית התחומים המרכזיים, תוך עמידה על עקרונות העצמאות, האובייקטיביות והמקצועיות.

לצד הביקורת על אירועי המלחמה המשיך המשרד ליישם את תוכנית הביקורת השוטפת בנושאים מגוונים במגזר הציבורי, ובהם תחומי כלכלה ותשתיות, ביטחון, חינוך, בריאות, חברה ורווחה, סביבה, ממשל מקומי, מערכות מידע וסייבר, מימון מפלגות ועוד. זאת במטרה להבטיח רציפות בביקורת הציבורי ולהמשיך לתרום לשיפור התפקוד של משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות ושאר הגופים המבוקרים.

במהלך השנה המשיכו מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור, מנכ"ל המשרד וצוותי הביקורת ובירור התלונות לערוך סיורים בשטח - באזורי האסון בדרום, במרכז ובצפון, במלונות וביישובי המפונים, בבתי חולים, בעירויות וברשויות המקומיות, בבתי ספר ובמוסדות נוספים - כדי להתרשם מן הפערים והאתגרים שעדיין עולים מן השטח, וכדי לעקוב אחר התקדמות הטיפול בנושאים השונים שעלו מאז תחילת המלחמה. סיורים אלה סיפקו למשרד תשתית עובדתית חיונית להמשך תכנון פעולותיו וגיבוש דוחות הביקורת, לשם הצגת תמונה מלאה, מבוססת ואמינה בפני הציבור ומקבלי ההחלטות.

¹ בהתאם להחלטת הממשלה מיום 19 באוקטובר 2025 - "מלחמת התקומה".

פעילות המשרד משקפת את מחויבותו הבלתי מתפשרת לביצוע ביקורת מקצועית, עצמאית ומעמיקה גם לנוכח האתגרים הקיימים, ואת נחישותו להבטיח כי לקחי האירועים יופקו ויושמו לטובת חיזוק השירות הציבורי, מערכות הביטחון והמשק הישראלי כולו. בשנת 2025 עבד המשרד על 166 דוחות ביקורות שמהם פורסמו עד כה 58 דוחות ביקורת. במסגרת הביקורת על אירועי שבעה באוקטובר ומלחמת חרבות ברזל פורסמו עד כה 24 דוחות ביקורת, ועתידים להתפרסם בתקופה הקרובה עוד כ-16 דוחות בנושאים אלה:

- האסדרה של צוותי החירום היישוביים לפני מלחמת חרבות ברזל והפעלתם בתחילת המלחמה
- הסדרת הסיוע לנפגעי פעולות איבה מאירועי שבעה באוקטובר
- הפעלת מרכזי החוסן ביישובי קווי העימות מפרוץ מלחמת חרבות ברזל
- הטיפול בבריאות הנפש בעקבות אירועי שבעה באוקטובר 2023 ומלחמת חרבות ברזל
- הליכי השיקום של יישובי הנגב המערבי, קהילותיהם ותושביהם שנפגעו באירועי שבעה באוקטובר
- השגרה המבצעית בהגנת הגבול בפיקוד הצפון - ביקורת בזק
- טיפול הממשלה ביישובי הצפון במהלך מלחמת חרבות ברזל - המישור האזרחי-כלכלי
- יישום הסיוע הכלכלי לעסקים קטנים בחודשים הראשונים של מלחמת חרבות ברזל
- טיפול רשויות מקומיות (שלא פונו) באוכלוסיות מיוחדות בשעת חירום
- פעילות השירות הפסיכולוגי-חינוכי למתן מענה רגשי ונפשי בשגרה ובמלחמת חרבות ברזל
- כוח אדם בעת חירום ברשויות המקומיות - מלחמת חרבות ברזל
- מענה על פניות ותלונות של הציבור ברשויות מקומיות בעת שגרה ובעת מלחמת חרבות ברזל
- הניהול הממשלתי של התחום האזרחי במהלך מלחמת חרבות ברזל
- תלונות הציבור במבצע עם כלביא
- ענף החקלאות במלחמת חרבות ברזל
- הקידום התיירותי והפיתוח הכלכלי של העיר אילת בראי מלחמת חרבות ברזל
- הבטחת צורכי המזון של מדינת ישראל בעת חירום
- ההיערכות הכלכלית לשעת חירום לפני מלחמת חרבות ברזל
- הכנת "תקציבי המלחמה" בשנים 2023-2024 במשרד האוצר
- ביצוע תקציב המלחמה בתחילת מלחמת חרבות ברזל

- תפקוד הקבינט החברתי-כלכלי במהלך מלחמת חרבות ברזל ובתקופה שקדמה לה
- היעדר תפיסת ביטחון לאומי וההשפעה על תהליכים מרכזיים בדרג המדיני ובצה"ל
- ההסדרים לתשלום תגמול המילואים ולהגנה על הזכויות בעבודה של משרתי המילואים
- מענה מערכת ההשכלה הגבוהה לסטודנטים במילואים במלחמת חרבות ברזל
- פעילות קרן הפיצויים ומס רכוש
- שירותי התעופה בעת חירום
- משק הדם הלאומי בשגרה ובעיתות חירום
- למידה בעת חירום
- מיגון בתי חולים
- מיגון ומיקלוט ברשויות המקומיות (ללא בתי חולים)
- שיקום פיזי וקהילתי ביישובי העוטף והדרום
- תפקיד הרבש"ץ ומתכונת העסקתו
- שימור יכולות ייצור אמל"ח בישראל ("כחול-לבן") וההשפעה על מלחמת חרבות ברזל
- כליאה ושחרור של אסירים ביטחוניים
- היערכות המדינה לאירוע סייבר ותפקודה במהלך מלחמת חרבות ברזל
- היערכות משק החשמל למלחמה
- היערכות למצבי חירום בתשתיות ובאנרגיה
- מערכות תקשוב לתכלול לאומי של מידע וטיפול במפונים לפני פרוץ מלחמת חרבות ברזל ובמהלכה
- פינוי וקליטה של אוכלוסייה במלחמת חרבות ברזל
- פינוי וקליטה של אוכלוסייה במלחמת חרבות ברזל (כולל הסיוע הכלכלי לרשויות מקומיות במלחמת חרבות ברזל).

בירור התלונות

בשנת 2025 המשיכה נציבות תלונות הציבור לפעול בחזית השירות הציבורי, מתוך תפיסת הפעלה ערכית ומעשית של "הנציבות בשטח" - היא מגיעה לכל אדם, בכל מקום, ובייחוד אל מי שנפגע ישירות מאירועי השבעה באוקטובר, ממלחמת חרבות ברזל וממבצע עם כלביא. כבר בתחילת המלחמה הציבה לה הנציבות יעד להגיע לאוכלוסיות מהפריפריה בצפון ובדרום שנפגעו מהמלחמה ולנסות לסייע להן במיצוי זכויות מול הגופים הרלוונטיים בשירות הציבורי. הנציבות הרחיבה את נוכחותה בשטח באמצעות עשרות צוותים ופעלה להגיע אל מוקדי הפגיעה בכל הארץ, אל האזרחים המפונים ואל החיילים במילואים, כדי

לוודא שאיש לא נותר מאחור ולתת מענה מיידי, אנושי ויעיל לכל פנייה. צוותים של הנציבות הפעילו עמדות קבלת קהל ב-28 מלונות ובתי הארחה שבהם שהו מפונים.

ברוח זו חיזקה הנציבות את הנגשת שירותיה לכלל הציבור, והפעילה מגוון רחב של ערוצי תקשורת נוחים ומותאמים - קו חם טלפוני, ערוץ וואטסאפ ייעודי, טפסים מקוונים באתר המרשתת (אינטרנט), פניות באמצעות דואר אלקטרוני וכן עמדות ניידות לקבלת קהל בשטח. מהלכים אלה נועדו להבטיח שכל אזרח, מכל מגזר ואזור בארץ, יוכל לפנות לנציבות בקלות, בשפה המובנת לו ובאופן מכבד ושוויוני. המענה בקו החם ניתן לפונים אליו בטלפון ובווטסאפ בשפות שונות כגון ערבית, רוסית, אמהרית, צרפתית ואנגלית.

צוותי הנציבות המשיכו להעניק טיפול מקצועי, מסור ורגיש בכל תלונה, תוך שמירה על איזון בין זכויות הפרט לבין עקרונות המינהל התקין. הנציבות פעלה בנחישות אל מול הגופים הנילוניים כדי להבטיח טיפול בתלונות בזמן אמת, והמשיכה לבסס את מעמדה כגורם עצמאי, נגיש ואמין המגן על זכויות האזרח ומחזק את אמון הציבור בשירות הציבורי.

ביולי 2025 פורסם הדוח השנתי של נציב תלונות הציבור לשנת 2024, שמסכם שנת פעילות שבמהלכה התקבלו בנציבות כ-21,500 תלונות. הנציבות צופה כי מספר התלונות הכולל בשנת 2025 יהיה גבוה מכך במידה ניכרת. נוסף על הדוח השנתי פרסם המשרד דוח מיוחד של נציב תלונות הציבור על תלונות הציבור במבצע עם כלביא.

מימון בחירות ומפלגות

בשנת 2025 המשיך משרד מבקר המדינה בביקורת על הבחירות שהתקיימו בשלטון המקומי ובבקרה על חשבונות סיעות ומועמדים ביישובים שבהם הבחירות לא התקיימו במועדן, לשם מתן פיצוי על הוצאות שהוציאו. נוסף על כך התקיימה ביקורת על המתמודדים בבחירות ביישובי הצפון והדרום שנדחו והתקיימו בנובמבר 2024 ובפברואר 2025 בשל המציאות הביטחונית. נוכח דחיית מועד הבחירות, התארכות תקופת הבחירות והגדלת המימון המוקצה למועמדים, הביקורת בתחום זה מורכבת יותר בשנים קודמות ומחייבת השקעת משאבים ניכרים. כל זאת בצד הביקורת השוטפת על הדוחות הכספיים של הסיעות בכנסת המוגשים לביקורת מדי שנה כנקבע בחוק.

עיקרי הפעילות המתוכננת בשנת 2026

ביקורת המדינה

בשנת 2026 ימשיך משרד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור בביצוע ביקורת מדינה נרחבת, מעמיקה ובלתי מתפשרת על אירועי שבעה באוקטובר, מלחמת חרבות ברזל ומבצע עם כלביא. גם בשנה זו יוסיף המשרד לפעול בנחישות ובאחריות וביבורית, מתוך שליחות לאומית, כדי לחשוף את האמת, להבטיח את הפקת הלקחים ולסייע בבניית מנגנונים שימנעו את הישנותם של מחדלים במערכות המדינה.

המשרד נערך להמשך עבודה מאומצת אל מול אתגרים וחסמים משמעותיים - הן בעבודה עם המבוקרים, הן במישור המשפטי והמערכתי - הנובעים מהיקף האירועים, ממורכבותם ומרגישותם הציבורית והביטחונית. חרף הקשיים ימשיך המשרד לממש את ייעודו ולבצע את עבודתו המקצועית במלואה, באי-תלות וביושרה, למען הציבור ולמען חיזוק אמונו במדינה.

לצד הביקורות הקשורות למלחמה, יפעל המשרד להעצים את מימוש תוכנית הביקורת השוטפת בכל תחומי העשייה הציבורית - כלכלה, תשתיות, ביטחון, בריאות, חינוך, סביבה, ממשל מקומי, טכנולוגיה ומימון מפלגות - כדי להבטיח כי עבודת הממשלה, הרשויות המקומיות והגופים הציבוריים תמשיך להיבחן בראייה רחבה ומערכתית. כמו כן תתקיים בחינה הן בנושא העמידה של שרים וסגני שרים בכללים למניעת ניגוד עניינים, הן בתחומי הביקורת המערכתית על מייצגי המדינה בערכאות, לפי חוק נציבות תלונות הציבור על מייצגי המדינה בערכאות, התשע"ו-2016.

מבקר המדינה, מנכ"ל המשרד וצוותי הביקורת ובירור התלונות ימשיכו גם בשנת 2026 לקיים סיורים יזומים בשטח בכל הארץ - באזורי האסון, במלונות וביישובי המפונים, בבתי חולים, ברשויות מקומיות ובבתי ספר.

נוסף על כך, בשנת 2026 ייערך המשרד לסיום כהונתו של מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור, ויפעל להבטיח רציפות מקצועית, ארגונית ותפקודית מלאה במעבר התקופתי. היערכות זו תיעשה בשקיפות, בסדר ובאחריות ציבורית, תוך הקפדה על שמירת הידע, שימור ההמשכיות בביקורות המתנהלות והבטחת איתנותו של מוסד חשוב זה.

משרד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור ימשיך גם בשנת 2026 לשמש עמוד תווך של ביקורת מקצועית ואובייקטיבית, הפועלת למען אזרחי ישראל, לחיזוק המינהל התקין ולהבטחת אחריות ציבורית של כל גורם שלטוני במדינת ישראל.

בירור תלונות הציבור

בשנת 2026 תמשיך נציבות תלונות הציבור לפעול במלוא המרץ למען הציבור, תוך מתן דגש מיוחד להגעה יזומה וסיוע לאוכלוסיות שנפגעו כתוצאה מהמלחמה ומהשלכותיה. הנציבות תמשיך לפעול במלוא המסירות, היעילות והמועילות כדי להעניק שירות מיטבי לכלל הפונים.

בהתבסס על מגמת העלייה המשמעותית בכמות התלונות שהתקבלו בשנת לנוכח אירועי המלחמה 2025, אנו צופים כי מגמה זו תימשך גם בשנת 2026. המשרד נערך לכך באמצעות תוכנית סדורה הכוללת התאמות בכוח האדם, התייעלות מתמדת של תהליכי בירור התלונות והטמעת מערכות טכנולוגיות מתקדמות שיסייעו לנו לעמוד במשימה חשובה זו.

דגש מרכזי בפעילות הנציבות בשנה זו יושם על פיתוח והטמעה של כלים טכנולוגיים חדשניים, לרבות שימוש בכלי בינה מלאכותית (AI). כלים אלו נועדו לייעל את תהליכי העבודה הפנימיים ולהנגיש את שירותי הנציבות לכלל האזרחים. במסגרת זו יפותח ממשק חדש להגשת תלונות באתר המרשתת ויוקם אזור אישי למתלונן, שבו יוכל לעקוב אחר סטטוס הטיפול בתלונתו.

בד בבד, הנציבות תמשיך להרחיב את פעילות ההנגשה וההסברה לאוכלוסיות ממוקדות, לרבות בפריפריה החברתית ובקהילות האוכלוסייה החרדית, המגזר הערבי, דוברי הרוסית, יוצאי אתיופיה, ילדים ונוער, בני הגיל השלישי ועוד.

מימון מפלגות

בשנת 2026 צפויות להתקיים הבחירות לכנסת ה-26. לקראת הבחירות לכנסת צפויות חלק מהמפלגות לערוך בחירות מקדימות. הביקורת על חשבונות המתמודדים בבחירות המקדימות, בצד הביקורת על הדוחות הכספיים השוטפים של סיעות הכנסת, תיערך במהלך שנת 2026. אם הבחירות לכנסת ייערכו במועדן, הרי שהביקורת על הדוחות הכספיים של הסיעות והרשימות שיתמודדו בבחירות תיערך בשנת 2027.

יכולות ונושאים נוספים

לצד מימוש ייעודו המרכזי, ימשיך המשרד בשנת 2026 להשקיע מאמצים בהיבטים מתודולוגיים, טכנולוגיים, ניהוליים ובין-לאומיים. פעולות אלו נועדו להעצים את יכולותיו, להבטיח את הרלוונטיות שלו בעולם משתנה ולשמש דוגמה למצינות, אחריות ויעילות.

בלב עשיית המשרד עומדת החתירה לשיפור מתמיד של איכות הביקורת ובידור התלונות. בשנת 2026, נפעל לקידום מטרה זו באמצעות: (א) פיתוח והטמעה של כלי ביקורת מתקדמים - המשרד ימשיך בפיתוח, עדכון והטמעה של מתודולוגיות וכלי ביקורת חדשניים. מאמץ זה יכלול פיתוח והטמעה של כלים מבוססי בינה מלאכותית (AI), אשר יאפשרו ניתוח מעמיק של תהליכים מורכבים, זיהוי דפוסים וחריגות והפקת תוצרים ותובנות ברזולוציה גבוהה מבעבר; (ב) כריית מידע וניתוח נתונים - נעמיק את השימוש ביכולות כריית מידע וניתוח נתונים (Data Mining) ובכלי בינה עסקית (BI). יכולות אלו יאפשרו לנו לעבד מסדי נתונים רחבי היקף (Big Data), להצליב מידע ממקורות מגוונים ולהפיק תובנות מערכתיות שישמשו בסיס לממצאי ביקורת מבוססים ובעלי ערך מוסף גבוה; (ג) בדיקת חוסן מערכות המידע של הגופים המבוקרים - נרחיב את השימוש בביצוע ביקורות חדירה (Penetration Testing) ומבדקי חוסן במערכות המידע של הגופים המבוקרים. זאת במטרה לאתר ולזהות באופן יזום חולשות ופרצות אבטחה, ולהתריע על סיכונים בתחומי הסייבר והגנת המידע.

ניהול יעיל ואחראי של המשרד מהווה תשתית הכרחית לעבודת הליבה. במסגרת זו נתמקד בנושאים הבאים: (א) אבטחת מידע, הגנת סייבר והגנה על הפרטיות - המשרד רואה חשיבות עליונה בהגנה על המידע הרב והרגיש המצוי בידיו. אנו מחויבים לעמוד בסטנדרטים הגבוהים ביותר של אבטחת מידע, הגנה בסייבר והגנה על הפרטיות. בשנת 2026 נמשיך ונשפר את תשתיות המחשוב, נחזק את מערכי ההגנה, מערך הניטור והבקרה SOC, ונבצע בקורות שוטפות כדי להבטיח עמידה בתקנים מחמירים. מהלך אסטרטגי בהקשר זה הוא המשך ההיערכות להגירה ומעבר לענן, תוך הצטרפות להתקשרויות פרויקט "נימבוס" הממשלתי, באופן שיבטיח אבטחה, גמישות ויעילות מרביות. נוסף על כך, נחזק את מערך הגיבויים במטרה לקדם את הרציפות התפקודית וההמשכיות העסקית ולשפר את יכולת ההתאוששות מאסון; (ב) השקעה בהון האנושי - עובדי המשרד הם המשאב היקר ביותר שלו. נמשיך להשקיע בפיתוחם המקצועי ובחוסנם האישי. תשומת לב מיוחדת תינתן להמשך התמיכה והליווי לעובדים אשר בני משפחתם משרתים שירות משמעותי בכוחות הביטחון, מתוך הוקרה והבנה של האתגרים הכרוכים בכך; (ג) המשך הפעילות הבין-לאומית - בשנת 2026 ימשיך משרד מבקר המדינה בפעילותו הבין-לאומית, בין היתר מתוקף תפקידו של מבקר המדינה כנשיא ארגון EUROSAI. ארגון זה, המאגד 51 מוסדות ביקורת עליונים באירופה, מהווה פלטפורמה ייחודית ויוקרתית לקידום שיתופי פעולה, להחלפת ידע ומתודולוגיות ולחיזוק מעמדה המקצועי של ישראל בזירה הבין-לאומית, בייחוד בתקופה זו. המשרד ימשיך לפעול לחיזוק הקשרים עם מוסדות ביקורת ואומבודסמן ולהמשך שיתוף פעולה בין-לאומי הדוק לצורך פיתוח התורה המקצועית, קיום למידה משותפת וכן קיום בקרת עמיתים.

המשרד רואה חשיבות בהמשך התנהלות מתוך אחריות תקציבית וריסון הוצאות, ומחויב לכך עמוקות. יצוין כי מעת פתיחת המלחמה עודכן סדר העדיפויות המשרדי ורוסנה ההוצאה התקציבית בהתאם לכך. גם בשנת 2026 המשרד ימשיך להתמקד במימוש תקציבי הביקורת ובבירור התלונות לצד קיטון בהוצאות תפעוליות, בהוצאות חד-פעמיות ובהוצאות רווחה ומיקוד בפעילויות התייעלות וחיסכון, תוך מתן מענה להוצאות קשיחות ומשימות ליבה. תקציב המשרד לשנת 2026 גובש בהתייחס לתקציב לשנת 2025, בשיעור גידול של 3.9%, וזאת לצד תקצוב המשך איוש העובדים בתחומי הביקורת ובירור התלונות למול שיא כוח האדם, עדכוני השכר בהסכמים הקיבוציים, הענקת תוספות השכר שאושרו בשירות המדינה וקיצור שבוע העבודה. בהצעת תקציב זו מגולמת התייעלות ריאלית בשים לב הן לקצב עליית המחירים בשנת 2025, ששיעורו צפוי להיות כ-2.5% - 3%, והן לגידול בהוצאות השכר, בהוצאות הניהול והתחזוקה של מבנים ובהוצאות השמירה והאבטחה ואבטחת המידע וההגנה בסייבר.

משרד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור ימשיך גם בשנת 2026 לקיים קשר הדוק ושיתוף פעולה עם הכנסת ועם ועדת הכנסת לענייני ביקורת המדינה. הוועדה דנה באורח קבוע ורצוף בדוחות מבקר המדינה, ולעיתים אף פונה למבקר בבקשה להכנת חוות דעת בנושאים שונים.

אנו מקווים יחד עם כל עם ישראל לשובם של כלל החטופים החללים שנותרו בעזה, להחלמתם של הפצועים ולשובם של כלל אזרחי ישראל לשגרה בטוחה. אנו נפעל ונמשיך להניח על שולחן הכנסת ולפרסם לציבור את הדוחות על אירועי שבעה באוקטובר ומלחמת חרבות ברזל, בדגש על דוחות ליבת הכשל, ונמשיך להושיט יד לציבור לקידום הטיפול בתלונותיו ובמצוקותיו.

בכבוד רב,



מתניהו אנגלמן

מבקר המדינה

ונציב תלונות הציבור

ירושלים,
כסלו התשפ"ו
נובמבר 2025

הצעת התקציב לשנת 2026
(באלפי ש"ח)

סעיף	2026			ההוצאה למעשה בשנת 2024	התקציב המקורי לשנת 2025	הביצוע לשנת 2024, לרבות התחייבות
	הצעת התקציב	ההרשאה להתחייב	שיא כוח האדם			
11 משרד מבקר המדינה	460,800	-	604	433,190	443,300	558,953
01 ניהול ומטה	42,568	-	74	41,606	42,502	49,271
02 ביצוע הביקורת	181,727	-	362	167,525	179,530	172,292
03 נציבות תלונות הציבור	55,855	-	112	53,446	53,334	53,760
06 אמרכלות וחשבות	157,640	-	56	138,850	144,189	198,823
04 הוצאות חד-פעמיות	15,010	-	-	31,763	15,745	84,807
05 רזרבה	8,000	-	-	-	8,000	-

הצעת התקציב לשנת 2026 (המשך)

(באלפי ש"ח)

סעיף	2026			ההוצאה למעשה בשנת 2024	ההוצאה למעשה בשנת 2024	הביצוע לשנת 2024, לרבות התחייבות
	ההרשאה להתחייב	שיא כוח האדם	התקציב המקורי לשנת 2025			
01 ניהול ומטה	-	74	42,502	41,606	49,271	
01 01 הנהלה		18	9,915	8,732	8,732	
01 02 תכנון, תמיכה מקצועית, ייעוץ משפטי ודוברות		47	25,832	26,461	29,973	
01 03 שת"פ בינ"ל ובקרת עמיתים			600	762	1,230	
01 04 הדרכה		9	6,155	5,651	9,336	

הצעת התקציב לשנת 2026 (המשך)

(באלפי ש"ח)

סעיף	2026			ההוצאה למעשה בשנת 2024	ההוצאה למעשה בשנת 2024	הביצוע לשנת 2024, לרבות התחייבות
	הצעת התקציב	ההרשאה להתחייב	שיא כוח האדם			
02 ביצוע הביקורת	181,727	-	362	167,525	179,530	172,292
02 01 ביקורת משרדי ממשלה	84,703		180	78,758	86,997	81,615
02 02 ביקורת מערכת הבטחון	33,367		62	29,498	31,624	29,498
02 03 ביקורת השלטון המקומי	41,400		74	37,714	39,661	37,714
02 05 ביקורת פעולות ענ"א וסייבר	22,258		46	21,555	21,248	23,465

הצעת התקציב לשנת 2026 (המשך)

(באלפי ש"ח)

סעיף	2026			ההוצאה למעשה בשנת 2024	הביצוע לשנת 2024, לרבות התחייבות
	הצעת התקציב	ההרשאה להתחייב	שיא כוח האדם		
03 נציבות תלונות הציבור	55,855	-	112	53,446	53,760
03 01 הנהלה	5,573		8	4,835	4,835
03 02 הטיפול בתלונות	50,281		104	48,611	48,925

הצעת התקציב לשנת 2026 (המשך)

(באלפי ש"ח)

הביצוע לשנת 2024, לרבות התחייבות	ההוצאה למעשה בשנת 2024	התקציב המקורי לשנת 2025	2026			סעיף
			שיא כוח האדם	ההרשאה להתחייב	הצעת התקציב	
198,823	138,850	144,189	56	-	157,640	06 אמרכלות וחשבות
29,844	29,844	29,954	56		30,870	06 01 אמרכלות וחשבות - כ"א
168,979	109,006	114,235			126,770	06 02 אמרכלות רכישות

הצעת התקציב לשנת 2026 (המשך)

(באלפי ש"ח)

סעיף	2026			התקציב המקורי לשנת 2025	ההוצאה למעשה בשנת 2024	הביצוע לשנת 2024, לרבות התחייבות
	הצעת התקציב	ההרשאה להתחייב	שיא כוח האדם			
04 הוצאות חד-פעמיות	15,010	-	-	15,745	31,763	84,807
04 04 פיתוח המחשוב	13,510			13,745	21,988	48,414
04 08 ביקורת מימון בחירות	1,000			1,000	1,637	15,309
04 10 ביטחון ואבטחת מידע	-			-	3	300
04 13 בינוי	500			1,000	8,135	20,784

הצעת התקציב לשנת 2026 (המשך)

(באלפי ש"ח)

סעיף	2026			ההוצאה למעשה בשנת 2024	הביצוע לשנת 2024, לרבות התחייבות
	הצעת התקציב	ההרשאה להתחייב	שיא כוח האדם		
05 רזרבה	8,000	-	-	-	-
05 01 רזרבה לשכר	5,250			-	-
05 02 רזרבה לעמידה ביעדי הגרעון	2,750			-	-

- מבקר המדינה רשאי להעביר כל סכום של הוצאה מתוכנית אחת לתוכנית אחרת בתקציב משרד מבקר המדינה (להלן - המשרד), או לתוכנית חדשה שתיווסף לתקציב המשרד, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תוכנית בסכום העולה על הסכום שנקבע מפעם לפעם לעניין סעיף 11 (א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ועל 15% מהתוכנית המקורית, אלא באישורה המוקדם של ועדת הכספים של הכנסת (להלן - הוועדה).
- מבקר המדינה רשאי להעביר כל מספר משרות, עם סכום ההוצאה הדרוש להן או בלעדיו, מתוכנית אחת לתוכנית אחרת בתקציב המשרד, או לתוכנית חדשה שתיווסף לתקציב המשרד, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תוכנית במספר העולה על 50 משרות ועל 20% ממספר המשרות בתוכנית המקורית, אלא באישורה המוקדם של הוועדה.
- נותר סכום עודף בתקציב המשרד לשנת הכספים 2025, רשאי מבקר המדינה, בהודעה לוועדת הכספים של הכנסת, להתיר את השימוש באותו סכום בשנת 2026 לתוכנית שבה נכלל או לתוכנית אחרת שבאותו תקציב. הותר שימוש בסכום עודף כאמור, יתווסף הסכום לתקציב של שנת הכספים 2026 בהתאמה כאילו היה חלק ממנו.

משרד מבקר המדינה

דגשים מרכזיים בהצעת התקציב לשנת 2026

הצעת התקציב למשרד מבקר המדינה לשנת התקציב 2026 מסתכמת ב-460.8 מיליון ש"ח, ושיא כוח האדם מונה 604 עובדים.

הצעת התקציב גובשה באופן שיאפשר לממש את תוכנית העבודה המשרדית לשנת 2026.

ניתוח הצעת התקציב

להלן ניתוח התקציב לפי חלוקה לתקציב שכר, לרכישות שוטפות ולרכישות חד-פעמיות (באלפי ש"ח):

הנושא	התקציב לשנת 2026	התקציב לשנת 2025
שכר	307,000	298,500
רכישות	130,790	121,055
סה"כ שוטף	437,790	419,555
חד-פעמי	15,010	15,745
סה"כ לפני רזרבות	452,800	435,300
רזרבה לשכר	5,250	5,250
רזרבה לרכישות	2,750	2,750
סה"כ	460,800	443,300

ריסון והכוונת ההוצאה התקציבית

בהתאם למחויבות המשרד לאחריות תקציבית, וברוח הריסון הלאומי שהחל בצל המלחמה, ימשיך המשרד גם בשנת 2026 במדיניות של ריסון והכוונה מחדש של ההוצאות. מדיניות זו אינה מסתכמת בקיצוץ גרידא, אלא מתבטאת בהקצאה מודעת של משאבים לנושאים החשובים. אנו מצמצמים באופן ריאלי את הוצאות התפעול, כדי למקד את המשאבים בפעילויות הליבה החיוניות של המשרד. הדבר יבוא לידי ביטוי בקיטון ריאלי בהוצאות בינוי, בהתייעלות וצמצום בהוצאה על פעילויות שמירה ואבטחה, הדרכה ורווחה, ובהתייעלות משמעותית בהוצאות התחזוקה והתפעול.

במקביל, ובזכות אותה התייעלות, אנו ממשיכים להשקיע בתחומי הביקורת ובירור התלונות ולהעצימם. המשאבים המופנים לכך מאפשרים לנו להשלים את איוש התקנים בכוח אדם מקצועי, לתגבר את התמיכה הטכנולוגית בפעילות הליבה באמצעות כלים מתקדמים של בינה מלאכותית (AI) וכריית נתונים, ולהרחיב את הנגישות לציבור. אנו נמשיך להפעיל מוקדים רב-ערוציים לקבלת תלונות, הן במדיה האלקטרונית (דוא"ל, אתר המרשתת, וטסאפ), הן בהגעה פרואקטיבית ובלתי אמצעית למוקדי שהייה של נפגעי המלחמה, במטרה להעניק סיוע מהיר ויעיל למי שזקוק לו.

ההון האנושי והשכר

ההון האנושי הוא המנוע המרכזי להצלחת המשרד. בשנת 2026 נפעל לגיוס, פיתוח ושימור של כוח אדם מגוון ואיכותי, בעל הכישורים הנדרשים להתמודדות עם אתגרי הביקורת המתקדמת. מטרתנו היא להבטיח שהרכב עובדי המשרד ישקף את צורכי הביקורת המשתנים ויאפשר רלוונטיות ומועילות מרביות. בהקשר זה, וכלקח מאירועי המלחמה, יושם דגש על גיוס מומחים לתחומים הנמצאים בלב סדר היום הלאומי, ובכללם נושאי חברה ורווחה, ביטחון והעורף האזרחי והיבטים כלכליים ופיננסיים, וכן מומחים בתחומי טכנולוגיות המידע, הסייבר, וניתוח הנתונים.

תקציב השכר לשנת 2026 נבנה כדי לתמוך ביעדים אלו, והוא מגלם את ההוצאות הנדרשות לפרישה של עובדים, לעדכוני שכר שוטפים בהתאם להסכמים בשירות המדינה, וכן לקליטתם של עובדים חדשים וחיוניים להמשך תפקודו המיטבי של המשרד.

אמרכלות

מערך האמרכלות מהווה את התשתית התפעולית החיונית לפעילותו הסדירה של המשרד. אחריותו כוללת את הניהול והתחזוקה של התשתיות ומבני המשרד, ובכלל זה תחזוקת המבנים, דמי שימוש למינהל הדיור והסכמי שכירות, תשלומי ארנונה וחשבונות חשמל ומים. כמו כן המערך אמון על רכש, תפעול המשרד, תחזוקת מערכות ותפעולן, שמירה ואבטחה, בטיחות ומוכנות לשעת חירום. תחום זה כולל אבטחה פיזית, אבטחת מידע, הגנה בסייבר והגנה על הפרטיות, שהם נדבך קריטי בעבודתנו.

בשנת 2026 נעמיק את תהליכי החיסכון במגוון רחב של תחומים, ובכלל זה צמצום צריכת אנרגיה (קיימות וממשל ירוק), ניצול מיטבי של תשתיות ומרחבי עבודה, התייעלות בתהליכי רכש ובניהול ההתקשרויות, וייעול תהליכי הלמידה.

מחשוב וטכנולוגיות דיגיטליות

מערך טכנולוגיות דיגיטליות ומידע פועל ללא לאות כדי לספק לעובדים ולציבור כלים מתקדמים, מאובטחים ויעילים. בשנת 2026 נתמקד בתחומים אלה: (א) בהעצמת יכולות הליבה - פיתוח והטמעה של יכולות בינה עסקית (BI) ובינה מלאכותית (AI) במטרה לשפר ולייעל את תהליכי הביקורת, בירור התלונות וניהול המשרד. כלים אלה יסייעו באיגום, כרייה וניתוח של נתונים, ויאפשרו הפקת תובנות מעמיקות; (ב) שיפור השירות לאזרח - נחזק את הקשר עם הציבור באמצעות הקמת "אזור אישי" למתלונן, שיאפשר מעקב שקוף ונוח אחר הטיפול בתלונה, וכן באמצעות פיתוח סוכן שיחה (Chatbot) מבוסס AI, שיספק מידע וסיוע ראשוני באתר המרשתת; (ג) אבטחת מידע והגנת סייבר - נשפר את מכלול היבטי אבטחת המידע, הגנת הסייבר והגנת הפרטיות. מהלך זה יכלול הפעלת מערכות ניטור מתקדמות (SIEM), שיפור מערך ה-SOC (מרכז ניטור ותגובה לאירועי סייבר) והטמעת מערכת לניהול זהויות; (ד) מעבר לענן - נקדם את המעבר לסביבת ענן מאובטחת, תוך השתלבות בפרויקט הענן הממשלתי "נימבוס", במטרה להגביר את היעילות, הגמישות והאבטחה; (ה) המשכיות עסקית - נחזק את מערך הגיבויים ונשפר את תשתית המחשוב, במטרה להבטיח רציפות תפקודית ויכולת התאוששות מהירה מאסון; (ו) חידוש מערכות מידע - נאפיין ונפתח מערכת לביקורת מימון מפלגות, שתחליף מערכת ותיקה שהגיעה לסוף חייה.