



מדינת ישראל



משרד מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור

בחירות מקדימות לתפקיד חבר הכנסת העשרים וחמש

כנס הסברה מטעם משרד מבקר המדינה

האגף לביקורת בחירות ומימון מפלגות | יולי 2022



מדינת ישראל



משרד מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור

מסמך זה מנוסח בלשון זכר אך פונה לגברים ולנשים כאחד



רקע

- ב-30.6.22 התקבל חוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע, ונקבע כי הבחירות לכנסת העשרים וחמש יתקיימו ביום 1.11.22.
- מועדי הבחירות המקדימות במפלגות השונות – במהלך החודשים יולי ואוגוסט.
- הגשת רשימות המועמדים מטעם המפלגות לוועדת הבחירות המרכזית – בימים 14-15 בספטמבר.
- המסגרת החוקית – פרק ב' לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, והנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות בדבר ניהול מערכת החשבונות ודיווח בבחירות מקדימות, התשס"ט-2008; קביעות עקרוניות של מבקר המדינה והמדריך למועמדים בבחירות מקדימות.



הגדרות

- **משרד מבקר המדינה -** האגף לביקורת בחירות ומימון מפלגות אחראי לביצוע הביקורת על הדוחות הכספיים של המועמדים שהתמודדו בבחירות.
- **מועמד -** מועמד שהתמודד בבחירות מקדימות במפלגה על מנת להיכלל ברשימת המועמדים לתפקיד חבר הכנסת.
- **בחירות מקדימות -** בחירות לבחירת מועמדי המפלגה לתפקידים שונים: יו"ר המפלגה, חבר הכנסת ותפקידים נוספים במפלגה או מטעמה.
- **תקופת הבחירות המקדימות -** תחילתה ביום הקובע כפי שהוגדר בחוק – 3.7.22, והיא מסתיימת 14 יום לאחר מועד הבחירות המקדימות (תקופת הבחירות משתנה ממפלגה למפלגה, שכן היא נגזרת מתאריך הבחירות המקדימות).





הגדרות - בחירות מקדימות מזכות

- **בחירות מקדימות מזכות - בחירות מקדימות לתפקיד חבר הכנסת**, במפלגה שבה לפחות 5,000 חברים ורוב חברי המפלגה זכאים לבחור בהן, ומועד הבחירות הללו הוא בתקופה מוגדרת שנקבעה בחוק (בין היום הקובע ליום הבחירות לכנסת).
בחירות לתפקיד יו"ר אינן בחירות מקדימות מזכות.
- **יודגש כי לפי החוק מקום שלא נקבעה הוראה מיוחדת בנוגע לבחירות מקדימות מזכות, יחולו הכללים הרגילים החלים על בחירות מקדימות.**
- **מענק מאוצר המדינה - קיים רק בבחירות מקדימות מזכות (לתפקיד ח"כ).**
- **מועמד זכאי - מועמד בבחירות מקדימות מזכות שהוא נבחר הציבור (שר או חבר הכנסת) - זכאי לקבל מאוצר המדינה מענק כספי.**
- מועמד שאינו זכאי - מועמד בבחירות מקדימות מזכות שאינו שר או חבר הכנסת.**

הכללים החלים על המועמדים

● **הודעה על התמודדות** - לפי החוק, על מועמד להודיע למבקר המדינה על התמודדותו בבחירות המקדימות, ובכלל זה התפקיד שעליו הוא מתמודד, ולאשר בהודעתו כי קרא את כל ההוראות הנוגעות לתרומות, הוצאות וניהול חשבונות בבחירות המקדימות והוא מודע להן.

● **חשבון בנק** - פתיחת חשבון בנק שיוחד למערכת הבחירות המקדימות, ובו ינוהלו כלל הפעולות הכספיות (קבלת תרומות והוצאת הוצאות).

● **ניהול חשבונות** – על המועמדים לנהל חשבונותיהם לפי הנחיות שקבע מבקר המדינה, באמצעות המערכת הממוחשבת שבאתר המרשתת (אינטרנט) של משרד מבקר המדינה.



הכללים החלים על המועמדים

● **שמירת אסמכתאות** – על המועמדים לשמור אסמכתאות לכל הפעולות הכספיות הקשורות למערכת הבחירות.

● **דיווח על תרומות** – על המועמדים חלה החובה לדווח באופן שוטף על תרומות שהתקבלו, וזאת באמצעות המערכת הממוחשבת שבאתר המרשתת של משרד מבקר המדינה. לתשומת הלב – נתוני התרומות מתפרסמים מייד לציבור באתר.

● **הגשת דוח כספי למבקר המדינה** – על המועמדים להגיש דוח כספי על ההכנסות וההוצאות בבחירות המקדימות, באמצעות המערכת הממוחשבת, בתוך כשישה שבועות מתום מערכת הבחירות המקדימות.



תרומות

החוק קובע מגבלות על קבלת תרומות, להלן דוגמאות בולטות:

- סכום התרומה המותרת מתורם ובני ביתו – 11,690 ש"ח (למעט תרומות במימון המועמד ובני משפחתו, שסכומן מוגבל עד לגובה תקרת ההוצאות).
- אסורה תרומה מתאגיד (לרבות עמותה).
- אסורה תרומה מקטין.
- אסורה תרומה במזומן בסכום העולה על 200 ש"ח.
- אסורה תרומה בעילום שם.
- חריג - **למועמדים זכאים אסור בכלל לקבל תרומות** (למעט תרומות עצמיות ותרומות מבני משפחה).





תרומות

- **תרומות בשווה כסף** - על המועמדים לרשום תרומות בשווה כסף בהכנסות ובהוצאות, ולספק פרטים על זהות התורם ומהות התרומה וסכומה. על התרומה לעמוד במגבלות החוקיות, ואילו ההוצאה תיכלל בתוך תקרת ההוצאות.
- **שמירת אסמכתאות לגבי תרומות** - יש לשמור, בין היתר, תצלומי שקים, אישור על העברה בנקאית, פרטי התורמים באשראי או באמצעות אתרי סליקה, מסמכים נאותים לזיהוי התורם ושווי התרומה במקרה של תרומה בשווה כסף.
- **רישום התרומות** - על המועמדים לרשום את התרומות בשלמותן ללא קיזוז הוצאות בגין הפקדה או בגין גיוס תרומות.
- **כיסוי גירעון באמצעות תרומות חוקיות** - על מועמד לכסות גירעון בתוך חמישה חודשים מתום תקופת הבחירות. אי-כיסוי גירעון משמעותי אי-תשלום חובות לבנקים, לספקים ולנותני שירותים והפיכתם של אלה לתורמים בעל כורחם.
- **איסור שימוש בנכסי ציבור** - אסור להשתמש בכספים של גוף מבוקר או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו.

החזר תרומות לתורמים

● מועמד שקיבל תרומה לא חוקית, עליו להשיבה לתורם מייד כשנודע לו על כך.

בחירות מקדימות מזכות:

● מועמד שאינו מועמד זכאי שהיה לחבר כנסת ביום ישיבת הפתיחה או עד תום שנה מאותו המועד יהיה זכאי לקבל מאוצר המדינה מענק למימון התמודדותו ועליו להחזיר את התרומות שקיבל לתורמים או לאוצר המדינה.

● מועמד שאינו מועמד זכאי שלא היה לחבר כנסת ביום ישיבת הפתיחה - והמפלגה שבה התמודד מיוצגת בכנסת - זכאי לקבל מאוצר המדינה מענק חלקי, לפי נוסחה הקבועה בחוק, ויהא עליו להחזיר לתורמים תרומות שקיבל בסכום השווה לסכום המענק החלקי או לאוצר המדינה.

● אם נותרו עודפי תרומות למועמד שאינו מועמד זכאי בתום תקופת הבחירות, עליו להשיבם לתורמים או לאוצר המדינה.





תרומות - מתוך דוחות מבקר המדינה

● **תרומות באמצעות אתרי סליקה במרשתת** – על המועמדים לבדוק ולאמת את זהות התורמים ומענם, וכן את מקור התרומות, וכאשר מועמדים חותמים על הסכם התקשרות עם אתרי סליקה, עליהם להבטיח כי רשימות התורמים שיופקו עבורם מהאתרים יכללו את מלוא הפרטים הנדרשים בהנחיות.

● **תרומות בשווה כסף** - אין לקבל בתור תרומות בשווה כסף תרומות שכל מהותן היא תשלום הוצאות כספיות של מערכת הבחירות המקדימות שלא על ידי המועמד עצמו ושלא באמצעות חשבון הבנק שייוחד לבחירות המקדימות, אלא אם מדובר בקבלת שירות בהתנדבות מהמתנדב עצמו בתחום עיסוקו. מכל מקום, כאשר מועמד מקבל תרומה בשווה כסף בהקשר לשירות שניתן בהתנדבות, מוטלת עליו חובה מוגברת לדרוש מייד עם קבלת התרומה לקבל מסמכים נאותים המאפשרים לוודא את זהות התורם, את שווי התרומה ואת עמידת התרומה במגבלות שנקבעו בחוק ובהנחיות.

● **גיוס תרומות מהציבור ואיסור על הענקת תשורות לתורמים** - אין לכרוך קבלת תרומות במתן תשורה לתורמים, במישרין או בעקיפין, ואולם, איסור זה אינו חל על דברים שאין להם ערך כלכלי בפני עצמם ושעיקר שימושם או ייעודם הוא תעמולת בחירות (למשל: מדבקות, גלויות, חומר תעמולה מודפס וכובעים שעליהם שם או סיסמה של הסיעה או המועמד)."



תקרת הוצאות

- סכום ההוצאות המרבי שמועמד רשאי להוציא במערכת הבחירות מכונה "תקרת ההוצאות".
תקרות ההוצאות שונות בין המפלגות ונקבעות לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותה מערכת ספציפית של בחירות מקדימות שבה מתמודד המועמד.
- תקרת ההוצאות המותרת בבחירות מקדימות מזכות נמוכה מתקרת ההוצאות בבחירות מקדימות שאינן מזכות.
- בסיכום הביקורת תיערך השוואה בין סך הוצאות הבחירות של המועמד לאחר הביקורת לבין התקרה המחושבת, על מנת לקבוע אם הוצאות המועמד עמדו במגבלת תקרת ההוצאות.
- בבדיקת העמידה בתקרת ההוצאות יובאו בחשבון גם הוצאות שהוצאו לפני תקופת הבחירות בקשר למערכת הבחירות המקדימות.



הוצאות

- **"הוצאות בחירות" – הוצאות** ..שהוצאו במערכת הבחירות, בתקופת הבחירות או לפנייה, בעד שירותים וטובין שנתקבלו בתקופת הבחירות או בקשר עם מערכת הבחירות ולרבות התחייבויות להוצאות כאמור.
- **חריג - למועמד שהוא נבחר הציבור (כהגדרתו בחוק) אסור להוציא הוצאות לפני תחילת תקופת הבחירות.**
- כל ההוצאות נרשמות על בסיס מצטבר, לרבות הוצאות שטרם שולמו או טרם התקבלה חשבונית בגין.
- כל רישום של הוצאה צריך להיות על סמך אסמכתה (חשבונית, חוזה או מסמך אחר).
- תשלום ההוצאות ייעשה באמצעות שיקים או העברה בנקאית מחשבון הבנק של המועמד שיוחד למערכת הבחירות.
- לכל הוצאה מעל 1,700 ש"ח דרושים הזמנה בכתב או חוזה עם נותן השירות.



סוגי הוצאות

- **דמי ההשתתפות בבחירות המקדימות.**
- **העסקת יועצים בתחומים שונים** (יחסי ציבור, פרסום, הנהלת חשבונות) – יש לשמור הסכמים ודוחות פעילות מפורטים המעידים על היקף השירותים שניתנו, מהותם ואופן חישוב התמורה.
- **הוצאות בידי אחר** – אם מועמד ביצע חלק מפעילותו באמצעות נותן שירות כגון מנהל מסע בחירות (קמפיין), הרוכש עבורו פרסומים, מוצרים ושירותים מצדדים שלישיים, עליו לפרט במסגרת הדיווח למבקר המדינה הן את תשלומיו לאותו נותן שירות והן את כל ההוצאות ששילם נותן השירות לצדדים שלישיים. יש לשמור אסמכתאות רלוונטיות, לרבות אסמכתאות הנוגעות להוצאות שהוציא נותן השירות עבור המועמד.
- **עובדים ופעילים** – יש לשמור הסכם התקשרות הכולל את פרטיו האישיים של כל מועסק ואת פרטי העסקתו ואישור על קבלת התשלום על ידו. נוסף על כך, יש לנכות מהתשלומים לכל עובד או פעיל מעל גיל 18 מס בשיעור 25%, וזאת בהתאם להוראות חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות ותקנות שהוצאו מכוחו.

סוגי הוצאות

- **כנסים** – עבור כל כנס (למעט חוגי בית) יש לשמור מסמך המרכז את כל ההוצאות הכרוכות בקיום הכנס ולצרף למסמך זה את כל האסמכתאות להוצאות האמורות.
- **סקרים** – לכל סקר בחירות, נוסף על החשבונית והזמנת הסקר, יש לשמור גם את העתק שאלון הסקר.
- **מטות בחירות** – תשלומי שכירות, ארנונה, חשמל, תקשורת.
- **הוצאות בשווה כסף** – לפי קביעת מבקר המדינה אסור לקבל מוצרים כתרומה בשווה כסף. בגין שירות המתקבל כתרומה בשווה כסף יש לשמור אסמכתאות בדבר חישוב השווי (כגון הצהרה של נותן השירות) ולרשום את שווי השירות שהתקבל כהוצאה וכהכנסה.



הוצאות - מתוך דוחות מבקר המדינה

● דמי השתתפות בהוצאות המפלגה בקשר לבחירות המקדימות – דמי ההשתתפות מהווים "כרטיס כניסה" להתמודדות בבחירות המקדימות, ועל כן הם חלק מהוצאות הבחירות, וחלה על המועמדים החובה לכלול הוצאות אלו בדוח הכספי שלהם.

● כנסים משותפים – על כל מועמד המשתתף בכנס, בין בכנס שארגן הוא עצמו ובין בכנס שאליו הוזמן עם משתתפים אחרים, מוטלת החובה לשאת בחלקו בעלויות הכוללות של הכנס, כגון בהוצאות השכירות, הוצאות הפרסום והוצאות הכיבוד, על מנת שכלל הוצאותיו בגין כנסים שהשתתף בהם ישתקפו בחשבונותיו. כמו כן, על כל מועמד לוודא כי המקורות ששימשו למימון ההוצאות הכרוכות בכנס, ואשר הוא לא נשא בהן, עמדו במגבלות שנקבעו בחוק, הן מבחינת זהות התורם והן מבחינת מקור התרומה וסכומה.



הוצאות - מתוך דוחות מבקר המדינה

- חובת ניכוי מס במקור משכר פעילים ועובדים – כאשר מועמדים לא כללו בחשבונותיהם, באופן חלקי או מלא, הוצאות בגין ניכוי מס במקור בשיעור 25%, נקבע כי מערכת החשבונות לא הייתה שלמה ולא שיקפה את כל הפעולות הכספיות כנדרש, וכן כי יש להוסיף להוצאותיהם של מועמדים אלה הוצאה בסכום המס המיוחד על פי השיעור שנקבע בחוק המיסוי, כדי לבחון אם עמדו בתקרת ההוצאות. נוסף על כך, נקבע כי על מועמדים אלה לפעול לתשלום המס במלואו כמתחייב מחוק המיסוי.
- מוצרי חשמל ואלקטרוניקה – מדובר במוצרים בעלי אורך חיים רב שהשימוש בהם יימשך גם לאחר יום הבחירות. זאת ועוד, טיבם של מוצרים אלה מערב רכיב של שימוש פרטי. לפיכך לא ניתן להכיר במלוא ההוצאה הכרוכה ברכישה, וההוצאות יוכרו לכל היותר באופן יחסי לאור מבחני סבירות ובהתחשב בנסיבות הקונקרטיות.



הוצאות - מתוך דוחות מבקר המדינה

- תשלום קנסות - קנסות חניה או קנסות בשל תליית פרסומי תעמולה בניגוד לחוקי עזר מקומיים או בשל הפרת זכויות יוצרים, לא יוכרו כהוצאות בחירות.
- העסקת קרובי משפחה - נדרשות ראיות חזקות במיוחד כדי לשכנע שהעסק או הספק אכן מתמחה במתן השירות הנטען ושניתן למועמד שירות בשווי ההוצאה הנטענת ובקשר לבחירות שיש בו כדי לבסס הכרה בהוצאה, ובכלל זה: דוחות פעילות שוטפים, מסמכים בדבר זהות העובדים שנתנו את השירותים, מומחיותם והכשרתם, היקף שעות העבודה, אופן חישוב השכר, התמחות העסק במתן השירות, לרבות ראיות למתן שירות דומה לגורמים אחרים וכיו"ב.
- דמי הצלחה (בונוס) - אין להתנות תשלום עבור שירות בתוצאת הבחירות. מבקר המדינה קבע כי "התניית התמורה לנותן השירות בתוצאות הבחירות עשויה אמנם להוות תמריץ למאמץ ולפעולות חיוביות, אך בד בבד היא עלולה לפתוח פתח לתופעות שליליות, עד כדי חשש לשחיתות ולפגיעה בטוהר המידות".

הוצאות - מתוך דוחות מבקר המדינה

הוצאות שהוצאו בידי אחר - כאשר ההתקשרות בין נותן השירות ובין המועמד כרוכה בביצוע הוצאות עבור המועמד, נדרש שיהיו בידין אמצעים לבקרה על השירותים שניתנו לו בפועל, כדי שיוכל לוודא שאכן סופקו לו שירותים בהיקף הרצוי, ושהתמורה ששילם הולמת את השירותים שסופקו באמצעות צד שלישי. יש להקפיד על עריכת הסכמים מפורטים ומלאים ועל שמירת אסמכתאות להוצאות עבור שירותים הקשורים לבחירות שרכש נותן השירות עבור המועמד. בכלל זה על המועמד לשמור חשבוניות, קבלות ודוחות פעילות המתארים את השירות שניתן.

פרסומים במרשתת וברשתות החברתיות - על המועמד לשמור בידין אסמכתאות הולמות שיאפשרו, באמצעי ביקורת מקובלים, לקשר בין הפרסומים במרשתת וברשתות החברתיות לבין עלותם כפי שנרשמה בחשבוניותיו.



הלוואות וערבויות

- מועמד רשאי להיעזר במימון ביניים – קבלת הלוואות מבנקים או קבלת הלוואה ממי שרשאי לתרום, בסכום שלא יעלה על סכום התרומה המותר על פי החוק.
- מועמד רשאי לקבל ערבות ממי שרשאי לתרום, בסכום שלא יעלה על סכום התרומה המותר על פי החוק.
- הלוואה שלא נפרעה או ערבות שחולטה ייחשבו תרומה, על כל המשתמע מכך.
- **בבחירות מקדימות מזכות מועמד שאינו מועמד זכאי – רשאי להיעזר גם בהלוואה מאוצר המדינה למימון התמודדותו.**
מועמד זכאי – אסור לו לקבל הלוואה או ערבות.



חשבון הבנק

על מועמד להחזיק את כספיו בחשבון בנק נפרד שייוחד למערכת הבחירות ולבצע את כל הפעולות הכספיות מחשבון זה.

יש לשמור דפי בנק עדכניים מיום פתיחת חשבון הבנק או מיום תחילת ההתמודדות ועד למועד הביקורת ולבצע התאמה בין רישומי הנהלת החשבונות ובין הפעולות הרשומות בדפי חשבון הבנק.



המערכת הממוחשבת לדיווח

נמצאת באתר המרשתת (אינטרנט) של מבקר המדינה ומיועדת לדיווח ולביצוע עבודות על חשבונות המועמדים.

על כל מועמד לדווח באופן שוטף על כל הכנסותיו והוצאותיו באמצעות המערכת הממוחשבת.

הדוח הכספי של המועמד יופק מתוך המערכת הממוחשבת.

באחריות המועמדים לעדכן את פרטיהם האישיים במערכת הממוחשבת ובכלל זה פרטי אנשי הקשר אליהם תישלח הרשאת הכניסה למערכת, מספר חשבון הבנק, פרטי התקשרות וכיו"ב.





המערכת הממוחשבת לדיווח

מכאן נכנסים:

The screenshot displays the official website of the State Comptroller and Ombudsman. At the top, the header includes the organization's name in Hebrew and English, along with the State of Israel emblem. A navigation bar below the header contains links to various sections: 'דף הבית' (Home), 'על ביקורת המדינה' (About State Audit), 'פרסומים' (Publications), 'מימון מפלגות' (Party Funding), 'מידע שימושי' (Useful Information), 'חוקים ותקנות' (Laws and Regulations), 'שקיפות' (Transparency), and 'לאתר נציב תלונות הציבור' (To the Ombudsman's website). The main content area features a large banner for 'הגשת תלונה בזום' (Submitting a complaint via Zoom), dated 'חדש' (New), with the subtitle 'נציבות תלונות הציבור - תמיד כאן בשבילכם' (Ombudsman - Always here for you). Below the banner is a search bar labeled 'חיפוש בספריית הפרסומים' (Search in the publication library). A grid of buttons provides quick access to various services: 'דוחות אחרונים' (Recent reports), 'דוחות שנתיים' (Annual reports), 'דוחות מיוחדים' (Special reports), 'ביקורת על השלטון המקומי' (Audit of local government), 'דוחות מימון מפלגות' (Party funding reports), 'מימון בחירות' (Election funding), 'ברשויות המקומיות' (Local authorities), 'דוחות נציב תלונות הציבור' (Ombudsman reports), 'דוחות מימון בחירות' (Election funding reports), 'מימון מפלגות' (Party funding), 'דוחות נציב תלונות הציבור' (Ombudsman reports), 'דוחות מימון בחירות' (Election funding reports), 'ברשויות המקומיות' (Local authorities), 'דוחות נציב תלונות הציבור' (Ombudsman reports), 'דוחות מימון בחירות' (Election funding reports), 'מימון מפלגות' (Party funding), 'דוחות נציב תלונות הציבור' (Ombudsman reports), 'דוחות מימון בחירות' (Election funding reports), 'ברשויות המקומיות' (Local authorities). On the left side, a sidebar menu lists various topics: 'מימון מפלגות' (Party funding), 'מערכות למדווחים' (Reporting systems), 'פרסום תרומות למועמדים למפלגות ולסיעות' (Publication of donations to candidates for parties and factions), 'דוח על חשבונית הסיעות ורשימות המועמדים בבחירות לכנסת ולתקופות השוטפות' (Report on party accounts and candidate lists in elections for the Knesset and regular periods), 'דוח ביקורת על חשבונית המתמודדים בבחירות מקדימות לתפקיד חבר הכנסת' (Report on audit of candidates' accounts in primary elections for Knesset member), 'דוח על חשבונית המתמודדים בבחירות מקדימות לתפקיד יושב ראש מפלגה' (Report on audit of candidates' accounts in primary elections for party chair), 'דוח על הבחירות ברשויות המקומיות' (Report on local elections), 'דוח על הבחירות במועצות האזוריות' (Report on regional council elections), and 'דוח על בחירות מיוחדות ברשויות המקומיות' (Report on special elections in local authorities). A red arrow points to the 'מימון מפלגות' link in the sidebar. The right sidebar contains a 'פרסומי המשרד' (Office publications) section with dates and titles, a 'הגשת תלונה' (Submitting a complaint) section with links in Hebrew, Arabic, and English, and a 'פשוט להגיש תלונה' (Easy to submit a complaint) section with a map of Israel.

מכאן נכנסים:

[illegible]

המערכת הממוחשבת לדיווח

לקבלת הרשאה –

1. בדף הבית של אתר מבקר המדינה בצד שמאל, מתחת למימון מפלגות היכנסו לקישור מערכות למדווחים;
2. היכנסו לקישור בצד ימין מערכת לדיווח על תרומות ולניהול חשבונות של מועמדים בבחירות המקדימות;
3. היכנסו לקישור בצד שמאל הודעה על התמודדות ובקשה לקבלת הרשאה;
4. מלאו את טופס פניית מועמד עבור תחילת דיווח;
5. לאחר מילוי הטופס וביצוע שמירה הדפיסו אותו ושלחו אלינו חתום וסרוק בדוא"ל.



המערכת הממוחשבת לדיווח

הודעה על התמודדות נוספת - מועמד שקיבל בעבר הרשאת גישה למערכת הדיווח ייכנס למערכת בעזרת שם המשתמש והסיסמה שהונפקו לו בעבר (אם לא ידועה הסיסמה אפשר לשחזר אותה באמצעות הלחצן שכחתי סיסמה); יש להיכנס ללשונית פרטי המועמד, ללחוץ על הקישור הודעה על התמודדות נוספת ולמלא את הפרטים הנדרשים; יש להדפיס את הטופס, לחתום ולשלוח אלינו חתום וסרוק בדוא"ל.

דף הבית	תרומות	הוצאות	הכנסות נוספות	התאמת בנקים	סיום דיווח	פרטי מועמד	עזרה
---------	--------	--------	---------------	-------------	------------	------------	------

הודעה על התמודדות

הודעה למבקר המדינה על תחילת איסוף תרומות במסגרת בחירות מקדימות על פי סעיפים 28 ב (ב) ו 28א לחוק המפלגות התשנ"ב - 1992

מפלגה: *

מוערכת בחירות: *

הערה:

בעלי זכות בחירה: *

האם נבחר ציבור? ☐

מצורפת חתימה ידנית (יש להדפיס את הטופס לאחר מילוי השדות, לחתום ולשלוח בפקס) ☐

שלח

הדפס

- פרטי מועמד
- הודעה על התמודדות נוספת
- איתור הצהרות של מועמד

המערכת הממוחשבת לדיווח

תהליך העבודה של המועמד:

- קבלת שם משתמש וסיסמה וכניסה למערכת מתוך אתר מבקר המדינה.
- דיווח על ההכנסות וההוצאות במערכת. יש להקפיד ולשייך כל הכנסה או הוצאה למערכת הבחירות המקדימות הרלבנטית.
- ביצוע התאמות בנקים.
- סגירת הדיווח והפקת הדוח הכספי לרבות תצהיר וכן חוות דעת רואה החשבון אם הוצאות המועמד היו מעל 100,000 ש"ח.
- סריקה ומשלוח הדוח הכספי החתום למבקר המדינה בליווי תצהיר המאמת את האמור בדוח ואת שלמותו.



הגשת דוחות כספיים

- לא יאוחר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות. חובת הגשת דוח כספי חלה גם על מועמד שפרש מהתמודדות.
- הדוחות הכספיים יוגשו באמצעות המערכת הממוחשבת שבאתר מבקר המדינה.
- יש לשמור ולהעביר אלינו מסמכים של התרומות, דפי בנק, הסכמים מהותיים ותיעוד ליקויים.
- מועמד שלא קיבל תרומות או לא הוציא הוצאות יגיש למבקר המדינה הודעה המאשרת זאת, במקום דוח כספי.



הביקורת - מטרות

הביקורת היא על הדוח הכספי של המועמד, ומטרתה לבחון אם מתקיימות הוראות החוק בדבר הגבלה על תרומות והקפדה על תקרת ההוצאות שנקבעה, וכן לוודא שהדוח הכספי שהגיש המועמד הוא שלם ונכון ומשקף את כלל הכנסותיו והוצאותיו.

על פי החוק – בדוח על תוצאות הביקורת, על מבקר המדינה להתייחס לשלושה נושאים:

- אם המועמד עמד בהגבלות על קבלת תרומות שנקבעו בחוק.
- אם ההוצאות היו בגבולות תקרת ההוצאות שנקבעה בחוק.
- אם המועמד ניהל מערכת חשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

במסגרת הביקורת נבחנים גם שלמות הדיווח בדבר ההוצאות, הרלוונטיות שלהן וסבירותן.



תהליך הביקורת

● ביצוע ביקורת על נתוני המועמד במערכת הממוחשבת תוך השוואתם לנתונים במסמכים.

● משלוח מכתב **פנייה** למועמד, דהיינו טיוטת דוח על הממצאים. בפנייה מפורטים הנורמות החוקיות והליקויים שנמצאו. המועמד מתבקש להגיב על העובדות המוצגות בפנייה, על הפירוש שניתן להן ועל המסקנות שהוסקו מהן, בתוך זמן קצוב.

● בדיקת תגובת המועמד ומשלוח מכתב **השגה**, על פי הצורך, הכולל התייחסות לכל אחת מתשובות המועמד והמלצה למבקר המדינה בדבר תוצאות הביקורת.

● בסוף תהליך הביקורת יקבע המבקר אם נמצאו ליקויים בהתנהלות המועמד ואם יהיה עליו להעביר סכום לאוצר המדינה בהתאם להוראות החוק.





תהליך הביקורת

**בשאלות לאגף למימון מפלגות וביקורת בחירות
ניתן לפנות בדוא"ל elections@mevaker.gov.il**



מדינת ישראל



משרד מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור

תודה

האגף לביקורת בחירות ומימון מפלגות | יולי 2022