



מבקר המדינה

המדריך למועמדים בבחירות מקדימות



ירושלים, תשרי התשפ"ז, ספטמבר 2026

מס' קטלוגי 2026-P-002
ISSN: 0793-1948

דוח זה מובא גם באתר האינטרנט של
משרד מבקר המדינה
www.mevaker.gov.il

סדר: אונית שירותי מחשב בע"מ

הכללים, האיסורים וחובות הדיווח החלים על מועמד¹ בבחירות מקדימות

על פי סעיף 28כד(ב)(2) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, מביא מבקר המדינה לידיעת הציבור את עיקרי הכללים, האיסורים וחובות הדיווח החלים על מועמד לפי הפרק השני לחוק זה ולפי הנחיות מבקר המדינה על פיו (ראו להלן). יודגש כי ההוראות המחייבות הן אלו המופיעות בחוק ובהנחיות.

תוכן העניינים

מבוא // 8

חלק א'

הכללים, האיסורים וחובות הדיווח החלים על מועמד בבחירות מקדימות // 9

הגדרות החוק // 11

חובות דיווח והוראות כלליות

החלות על כל מועמד בכל עת // 11

הוראות מיוחדות החלות על מועמד שאינו נבחר הציבור לפני תקופת בחירות // 13

הוראות מיוחדות החלות על מועמד שהוא נבחר הציבור לפני תקופת בחירות // 14

הוראות החלות על כל מועמד בתקופת בחירות // 14

תקרת תרומות והוצאות // 15

תרומות // 16

1. הוראות כלליות // 16

א. סוגי תרומות // 16

ב. אמצעי התשלום למתן תרומה כספית // 17

ג. חובת הנפקת קבלות ביחס לתרומות // 18

ד. שמירת אסמכתאות לגבי תרומות // 18

ה. דיווח על תרומות באמצעות המערכת הממוחשבת

באתר האינטרנט // 19

ו. קבלת תרומה בידי מי שפועל מטעם המועמד

או למענו // 20

ז. כיסוי גירעון באמצעות תרומות // 20

2. איסורים ומגבלות על קבלת תרומות // 20

א. ממי אסור לקבל תרומות בכסף או בשווה כסף // 20

ב. תרומה במזומן // 21

ג. סכום תרומה מתורם יחיד // 21

ד. תרומות של תורם יחיד לכמה מועמדים // 22

ה. החזרת תרומות // 22

הלוואות וערבויות // 23

1. הוראות כלליות // 23

2. הוראות הנוגעות להלוואות בלבד // 23

3. הוראות הנוגעות לערבויות בלבד // 24

הוצאות // 24
איסור שימוש בנכסי ציבור // 26
רישום הכנסות והוצאות // 27
חובת שמירת אסמכתאות // 28
קבלת חוות דעת ממבקר המדינה // 30
הגשת דוח כספי למבקר המדינה // 31
תוצאות הביקורת // 32
חובת פיקוח של מועמד על הפועלים בהסמכתו
או מטעמו // 32
אכיפה ועונשין // 33

חלק ב'
הכללים, האיסורים וחובות הדיווח
החלים בבחירות מקדימות מזכות // 35

הגדרות החוק // 37
הבהרות חשובות // 37
הוראות מיוחדות החלות על מועמד זכאי בבחירות
מקדימות מזכות // 38
הוראות כלליות // 38
מענק מאוצר המדינה // 38
תקרת תרומות והוצאות של מועמד זכאי בבחירות מקדימות
מזכות // 38
הוראות מיוחדות החלות על מועמד שאינו מועמד זכאי
שמתמודד בבחירות מקדימות מזכות // 40
תרומות // 40
הלוואה מאוצר המדינה // 40
החזר יתרת תרומות // 41
מענק חלקי מאוצר המדינה // 41
מועמד שאינו מועמד זכאי שהיה לחבר הכנסת // 42
תקרת תרומות והוצאות של מועמד שאינו מועמד זכאי בבחירות
מקדימות מזכות // 42

חלק ג'

דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה // 44

תרומות // 46

- זיהוי התורמים ומקור התרומות // 46
- תרומות בהעברות בנקאיות // 46
- תרומות מחו"ל // 46
- תרומות באמצעות אתרי סליקה באינטרנט // 46
- תרומות בשווה כסף // 47
- תרומות מתאגיד // 48
- תרומות במזומן // 48

הוצאות // 49

- הוצאות בגין פרסומים שלא נרשמו // 49
- תשלום דמי השתתפות בהוצאות המפלגה בקשר לבחירות המקדימות // 49
- קיום כנסים משותפים // 49
- חובת ניכוי מס במקור משכר פעילים ועובדים // 50
- מעורבות עובדי מדינה ונושאי משרות ציבוריות בניהול בחירות מקדימות // 51
- הוצאות בלתי תקינות // 51
- רכישת מוצרי חשמל ואלקטרוניקה // 51
- הוצאות שאינן קשורות למערכת הבחירות // 52
- תשלום קנסות // 52
- כיבודים ורכישת מזון // 52
- העסקת קרובי משפחה // 53
- איסור תשלום דמי הצלחה (בנוס) // 53
- גיוס תרומות מהציבור והענקת תשורות לתורמים // 54

שמירת אסמכתאות // 54

- שמירת אסמכתאות לגבי הוצאות שהוצאו בידי אחר // 54
- פרסומים באינטרנט וברשתות החברתיות // 55

נושאים נוספים // 56

- כיסוי גירעון // 56

נספחים - טפסים // 58

תרשימי זרימה // 79

מבוא

על מערכת בחירות של מועמד בבחירות מקדימות חלים פרק ב' לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992 (להלן - החוק), והנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות בדבר ניהול מערכת החשבונות ודיווח בבחירות מקדימות, התשס"ט-2008 (להלן - ההנחיות).

החוק מגדיר "**בחירות מקדימות**" כך: "בחירות לבחירת מועמדי המפלגה לאחד התפקידים האלה, תהא שיטת הבחירות אשר תהא: יושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, שר, סגן שר, חבר הכנסת, ראש רשות מקומית, חבר מועצת רשות מקומית, תפקיד בהסדרות הכללית החדשה, בהסדרות העובדים הלאומית, בהסדרות הציונית העולמית או תפקיד אחר במפלגה או מטעמה".

מכאן שכל הליך לבחירת המועמד לתפקידים המפורטים לעיל - ייחשב לבחירות מקדימות ויחולו עליו הוראות החוק וההנחיות.

החוק מחיל הוראות ואיסורים על כלל המועמדים בבחירות מקדימות. עם זאת בעקבות תיקון 24 לחוק, שנכנס לתוקפו בינואר 2018, החוק מבחין בהוראותיו בין בחירות **שהוגדרו "בחירות מקדימות מזכות"**² לבין בחירות מקדימות אחרות.

נוכח האמור, וכדי להקל את השימוש במדריך, חולק המדריך לשני חלקים: בחלק א' יפורטו הכללים, האיסורים וחובות הדיווח הרלוונטיים למועמדים בבחירות מקדימות ככלל; בחלק ב' למדריך יפורטו הכללים המיוחדים הרלוונטיים למועמדים בבחירות מקדימות מזכות.

אין באמור במדריך זה כדי להוות תחליף לייעוץ משפטי, ומדריך זה אינו מתיימר להקיף את כל האמור בחוק ובהנחיות.³ בכל מקרה שבו נראה שעולה סתירה בין האמור במדריך זה ובין הוראות החוק וההנחיות, אפשר לפנות למשרדנו לקבלת הבהרות. מכל מקום ההוראות המחייבות הן ההוראות המופיעות בחוק ובהנחיות.

2 ככלל, בחירות מקדימות לתפקיד ח"כ שבהן מספר חברי המפלגה הוא לפחות 5,000, ושרובם זכאים להצביע. להבהרות בנושא ראו להלן בפרק 'הגדרות' של חלק ב' למדריך ולהגדרה מדויקת ראו סעי' 28 לחוק.

3 לפי סעיף 28 לחוק, מועמד חייב לקרוא את כל ההוראות של חוק המפלגות ואת ההנחיות בעניין תרומות, הוצאות וניהול חשבונות בבחירות המקדימות, ועליו להודיע על כך למבקר המדינה. ההודעה תימסר באופן מקוון באמצעות המערכת הממוחשבת שבאתר משרד מבקר המדינה (להרחבה ראו בהמשך).

חלק א'

הכללים, האיסורים וחובות הדיווח החלים
על מועמד בבחירות מקדימות

הגדרות החוק

"תקופת בחירות" - תחילתה במוקדם מאלה: מהיום שמפלגה החליטה על קיום בחירות מקדימות או (בבחירות מקדימות לתפקידים כגון יו"ר מפלגה, שר וחבר כנסת) מהיום הקובע לפי חוק מימון מפלגות⁴, וסיומה: 14 ימים לאחר יום הבחירות המקדימות.

"מועמד" - מי שהוא נבחר הציבור או מי שהכריז על עצמו כמועמד, או הודיע ברבים, בעל-פה או בכתב, במפורש או על דרך ההתנהגות, על כוונתו להתמודד בבחירות מקדימות; לעניין זה, 'התנהגות' - לרבות הוצאה או קבלת תרומות למימון התמודדות בבחירות מקדימות".

"נבחר הציבור" - ראש הממשלה, שר, סגן שר, חבר הכנסת, ראש רשות מקומית או חבר מועצת רשות מקומית".

חובות דיווח והוראות כלליות החלות על כל מועמד בכל עת

1. המועמד יפתח חשבון בנק אחד בלבד שייוחד לבחירות המקדימות. חשבון בנק זה ייפתח בישראל ויישא את שמו של המועמד בתוספת המילים "בחירות מקדימות ל- (התפקיד שעליו הוא מתמודד)".
2. בחשבון זה יפקיד המועמד את כל הכספים שקיבל מכל מקור שהוא, כגון תרומות, לרבות תרומות מבני משפחה או ממקורות עצמיים, ריבית והלוואות. מחשבון זה ישולמו כל ההוצאות שהוציא לצורך הבחירות המקדימות, לרבות החזר הלוואות שנטל לצורך כך.
3. חשבון זה ייפתח מייד עם ביצוע הפעולה הכספית הראשונה של המועמד, גם בתקופה שאינה תקופת בחירות.
4. מייד לאחר פתיחת חשבון הבנק ימסור המועמד למבקר המדינה הודעה בכתב שבה יאשר כי קרא את כל ההוראות הנוגעות לתרומות, להוצאות

4 לפי סעיף 1 לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973, "היום הקובע" הוא - כל אחד מאלה, לפי העניין -

- (1) היום ה-101 לפני יום הבחירות לכנסת לפי סעיף 9 לחוק יסוד: הכנסת;
- (2) בבחירות המתקיימות על פי חוק התפוזרות הכנסת, כאמור בסעיף 34 לחוק יסוד: הכנסת - היום השלישי לאחר כניסתו לתוקף של החוק;
- (3) בבחירות מוקדמות המתקיימות לפי הוראות סעיפים 11(ב) או 29(ו) לחוק יסוד: הממשלה או לפי הוראות סעיף 36 לחוק יסוד: הכנסת - היום השלישי אחרי היום שבו נוצרה העילה לקיום הבחירות המוקדמות.

ולניהול חשבונות בבחירות מקדימות, כפי שנקבעו בחוק ובהנחיות מבקר המדינה, וכי הוא מודע להן. כמו כן ימסור את הפרטים שלהלן:

- (א) פרטי חשבון הבנק;
- (ב) התפקיד שעליו הוא מתכוון להתמודד בבחירות המקדימות ומטעם איו מפלגה;
- (ג) מספר בעלי זכות הבחירה לאותו תפקיד במפלגה.

אם יחול שינוי באחד או יותר מהפרטים האמורים, על המועמד להודיע על כך למבקר המדינה.⁵

5. המועמד ידווח למבקר המדינה על קבלת כרטיס חיוב שבגיניו יחויב חשבון הבנק שלו, בתוך שבעה ימים מיום קבלת הכרטיס.

6. קודם שיפעל המועמד לאיסוף תרומות, עליו לבקש ממבקר המדינה⁶ הרשאת כניסה למערכת הממוחשבת שבאתר האינטרנט של מבקר המדינה (להלן - המערכת הממוחשבת) ואת כללי השימוש במערכת זו (ראו להלן סעיפים 90-93). באמצעות הרשאת הכניסה שתקבל יוכל המועמד להיכנס למערכת הממוחשבת בכל עת.

נוסף על האמור יש להודיע למבקר המדינה באמצעות המערכת הממוחשבת⁷ על כל התמודדות נוספת במערכת בחירות, ולעניין זה יש למלא הצהרה נפרדת לכל התמודדות.

7. החוק מאפשר גיוס תרומות בכל עת, גם לפני מערכת בחירות. על מועמד לדווח, באמצעות המערכת הממוחשבת, על כל תרומה שקיבל מתורם בכסף או בשווה כסף ועל כל תרומה שהחזיר לתורם (בעניין מועדי הדיווח על תרומות ראו להלן סעיף 38).

8. מועמד שלא קיבל תרומות עד שבעה ימים לפני יום הבחירות המקדימות יגיש למבקר המדינה תצהיר⁸ על כך.

9. החובה לדווח על תרומות או להגיש תצהיר על אי-קבלת תרומות חלה על המועמד גם אם פרש מהתמודדות.

10. מועמד ינהל מערכת חשבונות ובה ירשום כל הכנסה שקיבל וכל הוצאה שהוציא, לרבות התחייבויות לגביהן, בין שהתקבלו או הוצאו לפני תקופת

5 שינוי באחד הפרטים האמורים לעיל (למעט מספר החשבון) עשוי להשפיע על סכום התרומה המרבי שהמועמד רשאי לקבל מתורם יחיד ועל שיעור תקרת התרומות וההוצאות המותר.

6 הבקשה תוגש באמצעות טופס מקוון שבאתר משרד מבקר המדינה בכתובת: <https://statements.p.mevaker.gov.il/registration?electionType=Primaries>

7 ההודעה תוגש באמצעות המערכת הממוחשבת שבאתר משרד מבקר המדינה בכתובת: <https://statements.mevaker.gov.il>: לאחר הכניסה למערכת תחת הלשונית "פרטי מועמד" - יש למלא באופן מקוון טופס על התמודדות נוספת.

8 בהתאם לטופס שבנספח 4.

הבחירות ובין שהתקבלו או הוצאו בתקופת הבחירות (בעניין ניהול מערכת החשבונות ראו להלן סעיפים 90-93).

11. מועמד המחזיר עודפי תרומות לתורמים או מעבירם לאוצר המדינה יודיע על כך למבקר המדינה.⁹

12. בהתאם להוראות חוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981 חלה חובה למסור הודעה לתורם, למלווה ולערב על העברת פרטיהם האישיים למשרד מבקר המדינה כדלקמן:

א. מתן תרומה, הלוואה או ערבות מחייב על פי חוק כי פרטיו של התורם, המלווה או הערב - שמו ומספר זהותו, מענו, סכום התרומה, ההלוואה או הערבות, אמצעי התשלום ושיוכו אל מקבל התרומה, ההלוואה או הערבות - יועברו אל משרד מבקר המדינה לצורך הביקורת. הפרטים יישמרו במאגר מידע ייעודי לעניין זה, וחלק מהם (שמו, מענו והסכום) יתפרסמו מיידית לציבור בהתאם להוראות החוק;

ב. בעל השליטה במאגר המידע שבו ייכלל המידע האמור הוא משרד מבקר המדינה (אפשר ליצור עימו קשר בדוא"ל: Dpo@mevaker.gov.il).

ג. על פי הוראות סעיפים 13 ו-14 לחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981, עומדות לתורם, למלווה או לערב הזכות לעיין במידע האישי שעליו במאגר המידע המנוהל במשרד מבקר המדינה וכן הזכות לבקש תיקון של המידע האישי באמצעות פנייה לבעל השליטה במאגר המידע.

הוראות מיוחדות החלות על מועמד שאינו נבחר הציבור לפני תקופת בחירות

13. בתקופה שאינה תקופת בחירות רשאי מועמד שאינו נבחר ציבור לקבל תרומות למימון מועמדותו בבחירות מקדימות, ולהוציאן לצורך זה, בלא שחלים עליו האיסורים והמגבלות שבחוק בנוגע להכנסות והוצאות.

עם זאת הוצאות המועמד בתקופה זו למימון טובין או שירותים שנעשה בהם שימוש בתקופת הבחירות המקדימות או למימון תעמולה ישירה ומובהקת לבחירתו ייחשבו לחלק מההוצאה הכוללת שלו לעניין החישוב אם עמד במגבלה של תקרת ההוצאות המותרת (ראו להלן בפרק "תקרת תרומות והוצאות").

הוראות מיוחדות החלות על מועמד שהוא נבחר הציבור לפני תקופת בחירות

14. בתקופה שאינה תקופת בחירות רשאי מועמד שהוא נבחר הציבור¹⁰ לקבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות בכפוף למגבלות ולאיסורים שנקבעו בחוק בעניין זה, ואולם אסור לו להוציא הוצאות בקשר להתמודדותו בבחירות מקדימות לפני תחילת תקופת הבחירות.

הוראות החלות על כל מועמד בתקופת בחירות

15. בתקופת בחירות חלות הגבלות על קבלת תרומות מתורמים מסוימים, על סכום התרומה מתורם יחיד ועל ההיקף הכולל של התרומות שמועמד רשאי לקבל לצורך התמודדות בבחירות המקדימות (להלן - תקרת תרומות מותרת), כמפורט להלן.

16. ניתן להשתמש בכספי תרומות אך ורק למימון ההתמודדות בבחירות המקדימות.

17. החוק מגביל את ההיקף הכולל של הוצאות הבחירות שמועמד רשאי להוציא לצורך התמודדותו בבחירות מקדימות (להלן - תקרת ההוצאות המותרת).

18. כל הוצאה שהוציא המועמד הקשורה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, לרבות הוצאה שהוציא לפני תקופת הבחירות, תיחשב חלק בלתי נפרד מכלל ההוצאות של מערכת הבחירות, ותובא בחשבון לעניין תקרת ההוצאות המותרת.

10 ואולם, לנבחר הציבור שהוא מועמד זכאי **אסור** ככלל לקבל תרומות - ראו פירוש לעניין זה בפרק ב' למדריך.

תקרת תרומות והוצאות¹¹

התקרות המפורטות בפרק זה חלות על בחירות מקדימות רגילות **שאינן** בחירות מזכות.

לגבי בחירות מקדימות מזכות נקבעו בחוק תקרות שונות כמפורט בפרק ב' למדריך, בעמ' 38 ו-42.

19. תקרות אלה נקבעות לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותה מערכת ספציפית של בחירות מקדימות שבה מתמודד המועמד, כמפורט להלן:¹²

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
עד 50	אסורה קבלת תרומות; מותרות הוצאות עד 6,730 ש"ח.
51 עד 9,999	מותרות הוצאות ותרומות בסך מרבי של 6,730 ש"ח ועוד 15 ש"ח לכל בוחר מעל ל- 50 בוחרים.
10,000 עד 99,999	מותרות הוצאות ותרומות בסך מרבי של 208,720 ש"ח ועוד 2.75 ש"ח לכל בוחר מעל ל- 10,000 בוחרים.
100,000 ומעלה	מותרות הוצאות ותרומות בסך מרבי של 545,370 ש"ח ועוד 2 ש"ח לכל בוחר מעל ל- 100,000 בוחרים.

20. בבחירות מקדימות לתפקיד יו"ר מפלגה או ראש ממשלה תהיה תקרת ההוצאות והתרומות כדלקמן:

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
עד 50	אסורה קבלת תרומות; מותרות הוצאות של עד 13,460 ש"ח;
51 עד 9,999	מותרות הוצאות ותרומות בסך מרבי של 13,460 ש"ח, לכל 50 הבוחרים הראשונים ועוד 30 ש"ח לכל בוחר מעל ל- 50 בוחרים.
10,000 עד 49,999	מותרות הוצאות ותרומות בסך מרבי של 417,440 ש"ח, ועוד 5.5 ש"ח לכל בוחר מעל ל- 10,000 בוחרים.

11 לפי החוק, הסכומים הנקובים בפרק זה יעודכנו בינואר של כל שנה בהתאם לעלייה של מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, והודעה על העדכון תפורסם ברשומות; הסכומים שהשתנו יעוגלו לעשרת השקלים הקרובים

12 הסכומים המפורטים בטבלאות שלהלן מעודכנים לינואר 2026.

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
מ-50,000 ועד 99,999	מותרות הוצאות ותרומות בסך מרבי של 834,880 ש"ח, ועוד 11 ש"ח לכל בוחר מעל ל-10,000 בוחרים.
100,000 ומעלה	מותרות הוצאות ותרומות בסך מרבי של 2,181,480 ש"ח, ועוד 8 ש"ח לכל בוחר מעל ל-100,000 בוחרים.

21. בבחירות מקדימות חוזרות לאותו תפקיד ניתנת למועמד תקרה נוספת, כך שיהיה רשאי לקבל תרומות ולהוציא הוצאות מיום שאחרי יום הבחירות המקדימות (הראשונות) ועד תום 14 ימים לאחר יום הבחירות המקדימות החוזרות בשווי כולל שלא יעלה על 25% מהסכומים האמורים בסעיפים 20 או 21, בהתאם לתפקיד שלגביו נערכות בחירות מקדימות חוזרות.
22. יודגש כי מפלגה רשאית לקבוע תקרת הוצאות ותקרת תרומות נמוכה מהמפורט לעיל, בתוך שבעה ימים מתחילת תקופת הבחירות¹³, ותקרות אלה יחייבו את המועמדים.
23. באשר לבחירות מקדימות מזכות - נקבעו תקרות תרומות והוצאות בסכומים אחרים (לפירוט בעניין זה ראו להלן בחלק ב' של המדריך).

תרומות

1. הוראות כלליות

א. סוגי תרומות

24. תרומה למועמד יכול שתהיה בכסף, בשווה כסף או בהתחייבות מכל סוג, בארץ או בחוץ לארץ.
25. בגדר תרומה בשווה כסף תיכלל כל פעילות אישית בהתנדבות שהיא בגדר עיסוקו של המתנדב, יהא אשר יהא שוויה של פעילות זו. נוסף על כך, פעילות אישית בהתנדבות שאינה בגדר עיסוקו של המתנדב ושערכה עולה על 50,000 ש"ח נחשבת אף היא לתרומה בשווה כסף.

13 החליטה מפלגה כאמור, תודיע למבקר המדינה על החלטתה בתוך 24 שעות ממועד קבלת ההחלטה, וההחלטה תיכנס לתוקף למחרת פרסומה על ידי מבקר המדינה.

כל תרומה בשווה כסף תירשם לא רק בסעיף ההכנסות אלא גם בסעיף ההוצאות. על המועמד לפרט במסמך מיוחד את היקף הפעילות ולצרף תיעוד הולם שיאפשר לוודא את זהות התורם, מקור התרומה ואת שוויה.

עוד קבע מבקר המדינה בהקשר זה¹⁴ כי אין לקבל תרומות שמהותן תשלום הוצאות שלא על ידי המועמד ושלא באמצעות חשבון הבנק שיוחד לבחירות המקדימות (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "תרומות" - "תרומות בשווה כסף").

26. אשר למימון המונים וגיוס תרומות מהציבור באמצעות האינטרנט תמורת מתן תשורות לתורמים - מבקר המדינה קבע¹⁵ כי אין לכרוך קבלת תרומות במתן תשורה לתורמים, במישרין או בעקיפין. איסור זה אינו חל על דברים שאין להם ערך כלכלי בפני עצמם ושעיקר שימושם או ייעודם הוא תעמולת בחירות (למשל: מדבקות, גליות, חומר תעמולה מודפס וכובעים שעליהם שם או סיסמה של המועמד) (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "הוצאות" - "גיוס תרומות מהציבור והענקת תשורות לתורמים").

27. על מועמד שאינו נבחר ציבור לרשום כתרומה כל גירעון שמקורו בחובות שמועד פירעונם עבר, ובגין מצבו הכספי של המועמד הוא לא יוכל לפרוע אותם בתוך שנתיים ממועד הפירעון.

28. בגדר תרומות ייכללו גם אלה:

- א. תרומות מבן משפחה;
- ב. מקורות עצמיים;
- ג. סיוע כספי שמגישה מפלגה לכל המועמדים שהם חבריה המשתתפים בבחירות מקדימות.

ב. אמצעי התשלום למתן תרומה כספית

29. תרומה בכסף יכול שתינתן בכל אחד מאמצעי התשלום הבאים: בצ'ק, בהעברה בנקאית, בכרטיס חיוב ובמזומן. נוסף על האמור ניתן לקבל תרומה באמצעות אתרי סליקה באינטרנט ותרומה זו כמוה כתרומה שניתנה באמצעות כרטיס חיוב.

30. תרומה יכול שתינתן במטבע חוץ.

31. תרומה במזומן או בצ'ק תופקד בחשבון הבנק לא יאחר משלושה ימי עבודה מיום קבלתה.

14 מבקר המדינה, דוח על תוצאות ביקורת חשבונות של המתמודדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות לתפקיד חבר הכנסת העשרים (נובמבר 2015), עמ' 40-41.

15 הודעת מבקר המדינה שפורסמה ב-11.7.18 באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה.

ג. חובת הנפקת קבלות ביחס לתרומות

32. מייד לאחר שהמועמד קיבל תרומה, עליו לתת לתורם קבלה על תרומתו, בין שהתרומה בכסף ובין שהיא בשווה כסף. יש להנפיק קבלה גם כשהתרומה היא מאת המועמד ובני משפחתו.
33. הקבלה תכלול פרטים על התורם, לרבות שמו, מענו ומספר זהותו, ופרטים על התרומה - לרבות סכומה, תאריך קבלתה, מהותה ואמצעי התשלום.
34. ניתן להפיק קבלה בשתי דרכים:
- א. באופן ממוחשב באמצעות מערכת ניהול חשבונות ממוחשבת המאושרת על ידי רשות המיסים;
- ב. קבלה מפנקס כרוך של קבלות ממוספרות מראש.

ד. שמירת אסמכתאות לגבי תרומות

35. מועמד ישמור בידיו אסמכתאות לגבי הכנסותיו לרבות תרומות שקיבל ובין היתר קבלות שהפיק לתורמים.
36. פרט לקבלות, המועמד חייב לשמור אסמכתאות נוספות, כמפורט להלן:
- א. אם התרומה התקבלה בצ'ק - יש לשמור תצלום של הצ'ק;
- ב. אם התרומה התקבלה בכרטיס חיוב - יש לבצע רישום של פרטי התורם (שמו המלא, מספר זהות ומען), של פרטי כרטיס החיוב (מספר הכרטיס, מועד פקיעת תוקפו ושם המנפיק), סכום התרומה ותאריך זיכוי חשבוננו של המועמד;
- ג. אם התרומה התקבלה בהעברה בנקאית - יש לשמור אישור מהבנק המאשר את ביצוע ההעברה ומפרט את פרטי המעביר ואת סכום ההעברה;
- ד. אם התרומה התקבלה במזומן - יש לשמור העתק מטופס ההפקדה בחשבון הבנק של המועמד המפרט את פרטי התורם;
- ה. אם התרומה התקבלה באמצעות אתרי סליקה באינטרנט - יש לוודא כי רשימות התורמים והתרומות המופקות מאתרי הסליקה יכללו את מלוא הפרטים הנדרשים לגבי תרומה שהתקבלה בכרטיס חיוב; מבקר המדינה קבע כי על מועמדים לעגן בהסכם ההתקשרות עם אתרי הסליקה באינטרנט, כי רשימות התורמים שיופקו עבורם מאתרי הסליקה האמורים יכללו את מלוא פרטיהם של התורמים, באופן שניתן יהיה לאמת את זהות התורמים ופרטי התרומות (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "תרומות" - "תרומות באמצעות אתרי סליקה באינטרנט").

ו. אם התרומה היא תרומה בשווה כסף - יש לשמור מסמכים נאותים המאפשרים לוודא את זהות התורם, את מהות התרומה, את שווי התרומה ואת עמידתה במגבלות שנקבעו בחוק.

37. מבקר המדינה התייחס¹⁶ לנושא שמירת אסמכתאות לגבי תרומות וקבע כי על המועמדים לבדוק ולאמת את זהות התורמים ואת מענם וכן את חוקיות מקור התרומות כבר במועד קבלת התרומות ועליהם לשמור את האסמכתאות הנדרשות על מנת שיוכלו להציגם בעת ביצוע הביקורת (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "תרומות" - "תרומות באמצעות אתרי סליקה באינטרנט").

ה. דיווח על תרומות באמצעות המערכת הממוחשבת באתר האינטרנט

38. על כל תרומה שקיבל המועמד מתורם או החזיר לתורם עליו לדווח למבקר המדינה באמצעות המערכת הממוחשבת באתר האינטרנט של מבקר המדינה. הכניסה למערכת זו נעשית על פי הרשאה שקיבל המועמד משרד מבקר המדינה.

39. המועמד ידווח למבקר המדינה על כל תרומה שקיבל, בכסף או בשווה כסף, ועל כל תרומה שהחזיר לתורם בתוך 14 ימים מיום שקיבל או החזיר את התרומה. ואולם בתקופה שתחילתה ביום ה-14 לפני יום הבחירות המקדימות וסיומה ביום ה-14 לאחריו יש לדווח בתוך 24 שעות ממועד קבלת התרומה או החזרתה.

40. על המועמד לציין במערכת הממוחשבת את השווי המלא של כל תרומה שקיבל או החזיר, ללא ניכוי הוצאות ההפקדה או הוצאות ההמרה של התרומה לש"ח.¹⁷

41. יש לפרט בנוגע לכל תרומה את הפרטים האלה: שם התורם ומספר זהותו, מקום מגוריו, סכום התרומה ואמצעי התשלום.

42. יש לדווח במערכת הממוחשבת על כל תרומה בשווה כסף.

43. על פי הוראות החוק, מבקר המדינה יפרסם באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה את פרטי התרומות והתורמים¹⁸ כפי שדווחו על ידי המועמדים.

16 מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים** (נובמבר 2015), עמ' 36-39.

17 במערכת החשבונות של המועמד יש לרשום את שווי התרומה המלא ולפרט בסעיף הוצאות את העלויות הקשורות בקבלת התרומה, המרתה והפקדתה בחשבון.

18 לפי החלטת מבקר המדינה, בדומה לתרומות יתפרסמו גם פרטי הערבויות באתר האינטרנט של מבקר המדינה, על פי דיווחי המועמדים.

ו. קבלת תרומה בידי מי שפועל מטעם המועמד או למענו

44. כל תרומה שקיבלו אדם או חבר בני אדם הפועל מטעם המועמד או למענו ובזיקה אליו תיחשב כאילו קיבל אותה המועמד עצמו, ויחולו עליה כל הוראות החוק וההנחיות.

ז. כיסוי גירעון באמצעות תרומות

45. על מועמד לכסות גירעון בשל מימון התמודדותו בבחירות מקדימות בתוך חמישה חודשים מתום תקופת הבחירות, והוא רשאי להשתמש לשם כך בתרומות שקיבל לאחר תקופת הבחירות. המועמד יוכל לקבל תרומות למערכת הבחירות המקדימות הבאה מתורמים שתורמו לכיסוי גירעון כאמור, בתנאי שסכומן הכולל של התרומות לא יעלה על סכום התרומה המותרת מתורם ובני ביתו.

46. מבקר המדינה הבהיר¹⁹ בהקשר זה כי אי-כיסוי גירעון משמעותו אי-תשלום חובות לבנקים, לספקים ולנותני שירותים והפיכתם של אלה לתורמים בעל כורחם וכי מועמד אשר פעל לכיסוי גירעון צריך לדווח על כך בכתב למשרד מבקר המדינה ולצרף לדיווח פירוט של סכומי התרומות שקיבל, של מועדי קבלתן ושל זהות התורמים (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "נושאים נוספים" - "כיסוי גירעון").

2. איסורים ומגבלות על קבלת תרומות

א. ממי אסור לקבל תרומות בכסף או בשווה כסף

47. אסור לקבל תרומה מקטין.
48. אסור לקבל תרומה בעילום שם.
49. אסור לקבל תרומה ממי שזהותו ומענו לא נבדקו ואומתו על ידי המועמד או מי מטעמו.
50. אסור לקבל תרומה מתורמים שונים מחשבון בנק אחד או בצ'ק אחד, אלא אם כן התורמים הם בעלי חשבון משותף.
51. אסור לקבל תרומה מתאגיד²⁰ בארץ או בחו"ל, בכפוף לאמור בסעיפים אלה:

19 מבקר המדינה, דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים (נובמבר 2015), עמ' 52.

20 בהתאם לסעיף 28ד(א) לחוק המפלגות - "תאגיד - לרבות שותפות רשומה".

א. מפלגה רשאית לסייע לכל המועמדים שהם חברה המתמודדים באותן בחירות מקדימות;

ב. קיבוץ רשאי לתרום למועמד שהוא חבר בו, במקום תרומות אישיות של החברים בו, סך כולל שלא יעלה על 15% מתקרת התרומות הרלוונטית להתמודדותו.

לעניין זה קבע מבקר המדינה²¹ כי חיוב כרטיסו האישי של בעל שליטה בתאגיד ייחשב אף הוא כתרומה אסורה מתאגיד (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "תרומות" - "תרומות מתאגיד").

52. כל הכללים והמגבלות לעיל חלים הן על תרומות בכסף והן על תרומות בשווה כסף.

ב. תרומה במזומן

53. חל איסור על מתן או על קבלה של תרומה במזומן בסכום העולה על 200 ש"ח. על פי קביעת מבקר המדינה²² איסור זה חל בין שהתרומה במזומן נמסרה למועמד ובין שהתרומה במזומן הופקדה בחשבון הבנק שלו בידי התורמים או בידי ("תרומה עצמית") (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "תרומות" - "תרומות במזומן").

ג. סכום תרומה²³ מתורם יחיד²⁴

54. אם מספר בעלי זכות הבחירה בגוף הבוחר אינו עולה על 50 איש - המועמד אינו רשאי לקבל תרומה ולתורם אסור לתרום, למעט תרומה ממימון עצמי.

55. אם מספר בעלי זכות הבחירה עולה על 50 איש - מועמד רשאי לקבל מתורם יחיד ואותו תורם רשאי לתרום למועמד תרומה או תרומות ששווין הכולל אינו עולה על 13,470 ש"ח.²⁵

21 מבקר המדינה, דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים (נובמבר 2015), עמ' 40-41.

22 מבקר המדינה, דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים (נובמבר 2015), עמ' 35-36.

23 סכומי התרומה בסימן זה מעודכנים לינואר 2026.

24 תרומות של אדם ושל בני ביתו הסמוכים על שולחנו או של מי שתלויים בו מבחינה כלכלית ייחשבו לתרומה אחת.

25 בתנאי שסכום זה אינו עולה על תקרת התרומות המותרת.

56. בבחירות לתפקיד יו"ר מפלגה, ראש הממשלה או ראש רשות מקומית²⁶ ואם מספר בעלי זכות הבחירה עומד על 50,000 לפחות - תורם יחיד ראשי לתרום בתקופת בחירות תרומה ששוויה אינו עולה על 53,860 ש"ח.²⁷
57. החליטה מפלגה על ביטול הבחירות המקדימות ולאחר מכן החליטה לקיימן, ראשי מועמד לקבל תרומה נוספת מאותו תורם בסכומים המפורטים בסעיף 55 לעיל - בתנאי שיעברו לפחות 120 ימים בין יום ההחלטה על ביטול הבחירות המקדימות ובין מועד קיומן.
58. מימון עצמי של המועמד ובני משפחתו²⁸ נחשב על פי החוק לתרומה. אולם אין הגבלה על היקף התרומות מאת המועמד ובני משפחתו, בתנאי שלא יעלה על תקרת התרומות הכוללת שהמועמד ראשי לקבל.

ד. תרומות²⁹ של תורם יחיד לכמה מועמדים

59. בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר כנסת או חבר מועצה ברשות מקומית:
- א. אם מספר בעלי זכות הבחירה קטן מ-50,000 - ראשי תורם בודד לתרום למועמדים שונים תרומות שסכומן הכולל אינו עולה על 13,470 ש"ח;
- ב. אם מספר בעלי זכות הבחירה הוא 50,000 או יותר - ראשי תורם בודד לתרום למועמדים שונים תרומות שסכומן הכולל אינו עולה על 40,400 ש"ח, בתנאי שהתרומה למועמד אחד לא תעלה על 13,470 ש"ח.
60. בבחירות מקדימות לתפקיד יו"ר המפלגה, ראש הממשלה, ראש רשות מקומית או לתפקיד אחר במפלגה או מטעמה שמועמד אחד בלבד יכול לכהן בו - תורם יחיד ראשי לתרום למועמד אחד בלבד.

ה. החזרת תרומות

61. על המועמד להשיב מייד לתורם כל תרומה אשר התקבלה בניגוד להוראות החוק.
62. התקבלה תרומה בסכום העולה על הסכום המרבי המותר - על המועמד להחזיר לתורם מייד את חלק התרומה שהוא מעל למותר.
63. התקבלה תרומה בעילום שם - על המועמד להעבירה, מיד משנודע לו על קבלתה, לאוצר המדינה.
64. אם לאחר קבלתה של תרומה גדל סכומן הכולל של התרומות מעבר לתקרת התרומות המותרת - על המועמד להשיב לתורם, מיד כשנודע לו על

26 וכן לתפקיד אחר במפלגה או מטעמה שמועמד אחד בלבד יכול לכהן בו.

27 לפני תקופת בחירות ראשי תורם לתרום למועמד לתפקידים האמורים תרומה ששוויה אינו עולה על 13,470 ש"ח, ובתקופת הבחירות להשלים את סכום התרומה עד לסך של 53,860 ש"ח.

28 "בן משפחה" של מועמד מוגדר בסעיף 28(ה) לחוק המפלגות כך: "בן זוג, ילד, הורה, אח, דוד ובן זוגו של כל אחד מאלה, וכן הורה של בן זוגו של המועמד".

29 סכומי התרומה בסימן זה מעודכנים לינואר 2026.

כך ולא יאוחר מתום עשרה שבועות מיום הבחירות, את חלק התרומה שהוא מעל המותר. אם אין לדעת ממי התרומה - יועבר העודף לאוצר המדינה.

65. מועמד אשר הוצאותיו עד תום תקופת הבחירות לא עלו על תקרת ההוצאות המותרת לו ונותרו בידיו עודפי תרומות רשאי להמשיך ולהחזיק בעודפים אלה למימון התמודדותו בבחירות המקדימות הבאות לאותו תפקיד או להתמודדותו לתפקיד אחר בבחירות מקדימות המתקיימות בתוך שלוש שנים, לפי המאוחר שבהן. השימוש בעודפים אלה ייעשה בכפוף למגבלות החלות על הבחירות המקדימות האמורות. לא נעשה ביתרה שימוש ועברה התקופה המפורטת - יחזיר המועמד את העודפים לתורמים. אם אינו יכול לעשות זאת - יעביר את היתרה לאוצר המדינה.

66. החזר תרומה לתורם או העברתה לאוצר המדינה לא יתבצעו במזומן, אלא רק באמצעות צ'ק או העברה בנקאית. יראו בתרומה כתרומה שהוחזרה לתורם רק לאחר חיוב חשבון הבנק של המועמד.

הלוואות וערבויות

1. הוראות כלליות

67. הלוואה של מלווה יחיד או ערבות של ערב יחיד למועמד בבחירות מקדימות כמוה כתרומה, ויחולו עליה הכללים הרגילים הנוגעים לתרומות, לרבות ההגבלות על סכום התרומה ועל זהות התורם ומקורות התרומה;

68. סכום ההלוואה של מלווה יחיד או סכום הערבות של ערב יחיד ושל בני ביתו הסמוכים על שולחנו או של מי שתלויים בו מבחינה כלכלית - אסור שיעלה על סכום התרומה המותר;

69. מי שתורם למועמד תרומה וכן נתן לו הלוואה או ערבות - אסור שסכומן הכולל של ההלוואה או הערבות ושל התרומה יעלה על סכום התרומה המותר;

70. קבלת הלוואה או ערבות על ידי מועמד בבחירות מקדימות תיעשה בהסכם בכתב.

2. הוראות הנוגעות להלוואות בלבד

71. מועמד רשאי לקבל הלוואה מתאגיד בנקאי בהתמלא התנאים האלה:

א. המועמד הודיע לתאגיד הבנקאי כי ההלוואה נועדה למימון התמודדות בבחירות המקדימות ובהודעתו ציין את תקרת ההוצאות המותרת (יש להציג העתק מהודעה זו במועד הביקורת);

ב. תקופת פירעון ההלוואה לא תעלה על שנה;

ג. הלוואה בסכום העולה על 50,000 ש"ח מותרת רק אם סכום ההלוואה אינו עולה על מחצית תקרת ההוצאות המותרת למועמד.

72. על מועמד בבחירות מקדימות לשלם למלווה ריבית על כל הלוואה שקיבל, בשיעור הריבית המקובלת במשק. ויתור המלווה על גביית ריבית או אי-תשלום ריבית כאמור לעיל כמוהו כתרומה, שיחולו עליה כל הכללים הנוגעים לתרומות - לרבות ההגבלות על סכום התרומה ועל מקורותיה.

3. הוראות הנוגעות לערבויות בלבד

73. בתקופה שבה חלות על המועמד המגבלות באשר לתרומות³⁰ רשאי המועמד לקבל ערבות רק ממי שרשאי לתרום לו.

74. על מועמד בבחירות מקדימות לשלם לנותן הערבות את כל ההוצאות הכרוכות במתן הערבות וכן תמורה כלכלית ראויה - שאם לא כן ייחשבו ההוצאות והתמורה הכלכלית הכרוכות בקבלת הערבות לתרומה ויחולו עליהן הכללים המקובלים הנוגעים לתרומות, לרבות ההגבלות על סכום התרומה ומקורותיה.

75. מבקר המדינה קבע כי התמורה הכלכלית המינימלית הראויה שעל מועמד לשלם לערב לא תפחת מ-4% לשנה מסכום הערבות שניתנה.

76. על פי החלטת מבקר המדינה, בדומה לתרומות, פרטי הערבויות מפורסמים לציבור באתר האינטרנט של מבקר המדינה, על פי דיווחי המועמדים.

הוצאות

77. "הוצאה" יכול שתהא בכסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, בארץ או בחוץ לארץ, במזומנים או בהתחייבות מכל סוג.

78. בגדר ההוצאות נכללים כל תשלום וכל התחייבות לתשלום שנעשו בקשר להתמודדות המועמד בבחירות מקדימות. עוד ייכללו:

א. תשלום דמי רישום למפלגה לצורך התמודדות בבחירות המקדימות. מבקר המדינה קבע בעניין זה³¹ כי חלה על המועמד חובה לכלול הוצאה זו בדוח הכספי שלו, אף אם שילם אותה מחשבון בנק פרטי ולא מחשבון הבנק שיוחד לבחירות המקדימות (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "הוצאות" -

30 תקופה שמתחילה עבור מועמד שאינו נבחר ציבור רק עם תחילת תקופת הבחירות עצמה.

31 מבקר המדינה, דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים (נובמבר 2015), עמ' 43.

"תשלום דמי השתתפות בהוצאות המפלגה בקשר לבחירות המקדימות";

- ב. הוצאות על ריבית או על הפרשי הצמדה בגין הלוואות או חובות;
 - ג. הערך הכלכלי של ערבות שניתנה עבור מועמד;
 - ד. הוצאות בגין ערבות או כל ביטחון אחר שניתן עבור המועמד;
 - ה. פעילות אישית בהתנדבות שלא בגדר עיסוקו של המתנדב ושערכה עולה על 50,000 ש"ח;
 - ו. כל פעילות אישית בהתנדבות שהיא בגדר עיסוקו של המתנדב;
 - ז. הוצאות על הפקדת תרומות במטבע זר או על המרת תרומות לשקלים.
79. מועמד ישלם את הוצאותיו מחשבון הבנק שלו באמצעות צ'ק, העברה בנקאית או כרטיס חיוב.
80. אסור למועמד לשלם את הוצאותיו במזומן, למעט הוצאה במזומן בסכום שלא יעלה על 400 ש"ח, וביום הבחירות המקדימות - בסכום שלא יעלה על 700 ש"ח.
81. כל הזמנה או התקשרות שסכומה הכולל עולה על 1,700 ש"ח תיעשה בכתב ויירשמו בה פרטים שיש בהם כדי להבהיר את מהות ההוצאה וסכומה.
82. כל הוצאה שהוציא מועמד לפני תקופת הבחירות, למימון שירותים או טובין שנעשה בהם שימוש בתקופת הבחירות המקדימות או למימון תעמולה ישירה ומובהקת לבחירתו, יהיה מקור כספי ההוצאה אשר יהיה, תיכלל בכלל הוצאות המועמד לעניין הקביעה אם עמד במגבלה של תקרת ההוצאות המותרת.
83. כל הוצאה שהוציא אדם או חבר בני אדם הפועל מטעמו של המועמד או למענו ובזיקה אליו תיחשב כאילו הוצאה על ידי המועמד עצמו, ויחולו עליה כל הוראות החוק וההנחיות.
84. מבקר המדינה קבע³² כי על המועמדים לכלול בחשבונותיהם כל הוצאה שהיא הוצאת בחירות, בין אם נתרמה ובין אם שולמה בידי אחר. נוסף על האמור, מוטלת על המועמדים בהקשר זה גם החובה לוודא את חוקיות מקור התרומה. מועמד שלא יקפיד על כך, ייקבע לגביו כי קיבל תרומה אסורה, וכי הדוח הכספי שלו אינו שלם ונכון (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "הוצאות" - "הוצאות בגין פרסומים שלא נרשמו").
85. לעניין קיום כנסים משותפים - מבקר המדינה קבע³³ כי כל השתתפות בכנס צריכה להיכלל בחשבונות המועמד וכי כל מועמד המשתתף בכנס, בין אם ארגן אותו בעצמו ובין אם הוזמן אליו עם משתתפים אחרים, חייב לשאת

32 מבקר המדינה, דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים (נובמבר 2015), עמ' 42.

33 מבקר המדינה, דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים (נובמבר 2015), עמ' 44-45.

בחלקו בעלויות הכוללות של הכנס ולערוך הסכם מפורט עם יתר משתתפי הכנס לגבי נשיאה בעלות כלל ההוצאות הנלוות לכנס ולפרטן (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "הוצאות" - "קיום כנסים משותפים").

86. לעניין חובת ניכוי מס במקור משכר פעילים ועובדים - מבקר המדינה חזר והדגיש כי על המועמדים לכלול בחשבונותיהם הוצאות בגובה סכום המס המיוחד על פי השיעור שנקבע בחוק המיסוי ולפעול לדווח ולשלם את המס במלואו במועד כמתחייב מחוק המיסוי ותקנותיו (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "הוצאות" - "חובת ניכוי מס במקור משכר פעילים ועובדים").

87. מבקר המדינה קבע כי הוצאות בלתי תקינות כגון תשלום קנסות, הוצאות שאינן קשורות לבחירות, וכן הוצאות מנופחות ומופרזות למשל עבור רכישת מוצרי חשמל ואלקטרוניקה או מזון וכיבודים - יופחתו מכלל הוצאותיהם של מועמדים ולא יוכרו כהוצאות בחירות.

88. לעניין תשלום בונוס - קבע מבקר המדינה כי לא יוכרו הוצאות בגין תשלום דמי הצלחה (בונוס) לספקים ונותני שירותים, והוצאות אלה יופחתו מכלל הוצאות הבחירות של המועמד (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "הוצאות" - "תשלום דמי הצלחה (בונוס)").

89. לעניין העסקת קרובי משפחה - מבקר המדינה קבע³⁴ כי אסור לסיעות ומועמדים בבחירות לרשויות ולכנסת להעסיק קרובי משפחה של בעלי תפקידים ומועמדים במפלגה (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "הוצאות" - "העסקת קרובי משפחה"). קביעה זו עלולה להיות רלבנטית גם לגבי מועמדים בבחירות מקדימות במפלגות.

איסור שימוש בנכסי ציבור

90. החוק קובע כי אסור להשתמש, בקשר עם תעמולה לבחירות מקדימות, בכספים של גוף מבוקר³⁵ או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו.

כמו כן אסור להשתמש כאמור במקרקעין או במיטלטלין המוחזקים למעשה על ידי גוף מבוקר או תאגיד כאמור.³⁶

34 מבקר המדינה, **דוח על מימון הבחירות בשלטון המקומי שהתקיימו בפברואר 2024** (ינואר 2026), עמ' 57.

35 כמשמעותו בפסקאות (1) עד (4) ו-(9) של סעיף 9 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב].

36 למעט השימושים הבאים:
א. שימוש באולמות ובמקומות פומביים פתוחים העומדים כרגיל לשימוש כמפורט לעיל;

באשר למעורבות עוזרים פוליטיים בניהול בחירות מקדימות קבע מבקר המדינה³⁷, כי על נבחרי הציבור לתת ביטוי בחשבונותיהם לשווי העסקת כל גורם הפועל לטובתם ולקידום מועמדותם (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "הוצאות" - "מעורבות עובדי מדינה ונושאי משרות ציבוריות בניהול בחירות מקדימות").

רישום הכנסות והוצאות

91. על המועמד לנהל מערכת חשבונות, ובה ירשום את כל הכנסותיו והוצאותיו ששימשו למימון התמודדותו בבחירות המקדימות, אם בתקופת הבחירות ואם לפנייה.

92. "מערכת חשבונות" מוגדרת בהנחיות - "מערכת הנהלת החשבונות ורישומי המידע שבהם מפורטות כל פעולותיו הכספיות של המועמד, בין תוצאותיות ובין מאזניות, הנוגעות להשתתפותו במערכת הבחירות המקדימות, בין שנעשו בתקופת הבחירות המקדימות ובין שנעשו לפנייה" (להלן- מערכת החשבונות).

93. החוק וההנחיות מחייבים מועמד לנהל את מערכת החשבונות בהתאם לכללים האלה:

א. מערכת החשבונות של מועמד תנוהל ברמה מקצועית נאותה ובהתאם לעקרונות חשבונאיים מקובלים בשיטת "הרישום המצטבר";

ב. הרישום במערכת החשבונות ייעשה באופן שוטף ועדכני ויקיף את כל הפעולות הכספיות ושוות הכסף שהמערכת נועדה לשקף על פי הגדרתה;

ג. כל פעולה כספית ושוות כסף הקשורה להשתתפות המועמד במערכת הבחירות המקדימות תירשם בשלמותה, לרבות הוצאה שטרם נפרעה והכנסה שטרם התקבלה, אך יש התחייבות לגביהן בכל דרך שהיא.

ד. בהתאם להחלטת מבקר המדינה, על כל מועמד לדווח על כל פעולותיו הכספיות, לרבות תרומות וערבויות שקיבל, באמצעות המערכת הממוחשבת ולהפיק את הדוח הכספי שלו באמצעותה.

94. במערכת הממוחשבת מצוי מדריך למשתמש ויש לעיין בו לפני השימוש. האמור כאן אינו בגדר תחליף לשימוש במדריך.

ב. שימוש בנכסים שהועמדו על ידי המדינה לרשותו של שר, סגן שר או חבר כנסת או הועמדו לרשותו של ראש הרשות על ידי הרשות המקומית לרבות צילום כשלעצמו, בלשכתו של מי מהם. הוראה זו אינה גורעת מהגבלות על שימוש בנכסים כאמור שהוטלו לפי כל דין או כללי אתיקה.

37 מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים** (נובמבר 2015), עמ' 46-48.

חובת שמירת אסמכתאות

95. אסמכתה היא מסמך הקשור לפעולה כספית שביצע המועמד הנוגעת לבחירות המקדימות, אשר מעיד על מהימנותו ושלמותו של רישום הפעולה הכספית ומאפשר לעמוד על פרטיה ועל טיבה.
96. כל רישום במערכת החשבונות לגבי פעולה כספית שבוצעה יפנה לאסמכתה מתאימה.
97. מועמד חייב לתייק את כל האסמכתאות באופן מסודר שיאפשר לאתרן ולהציגן למבקר המדינה, אם ידרש לכך.
98. מועמד ישמור בידיו אסמכתה לכל אחד מתקבוליו, לרבות תרומות והכנסות מריבית והפרשי הצמדה.
99. מועמד ישמור בידיו אסמכתה - הזמנה, חשבונית, קבלה - לכל אחת מההוצאות שהוציא בקשר להתמודדותו בבחירות המקדימות.
100. להלן פירוט סוגי אסמכתאות נוספים שעל מועמד לשמור בהתאם לאמצעי התשלום שבאמצעותו הוא שילם את ההוצאות:
- א. תשלום באמצעות צ'ק - העתק הצ'ק;
- ב. תשלום באמצעות כרטיס חיוב - הודעות חודשיות מפורטות של מנפיק הכרטיס;
- ג. תשלום בכרטיס חיוב באמצעות הטלפון - תרשומת של מבצע התשלום המפרטת את שמו המלא ואת מספר זהותו, תאריך השיחה, הסכום לתשלום, מועד חיוב הכרטיס ועבור מה בוצע התשלום;
- ד. תשלום במזומן - רישום ובו מצוין מאשר התשלום, סכום התשלום ומקבל התשלום;
- ה. תשלום באמצעות העברה בנקאית - העתק טופס ההעברה מהבנק.
101. פעולות אחרות המצריכות הכנת מסמך מפורט בכתב אשר ישמש כאסמכתה הן:
- א. העסקת עובדים או פעילים בשכר;³⁸
- ב. תשלום שכר לעובד/פעיל בשכר, אלא אם כן התבצע באמצעות צ'ק או העברה בנקאית.³⁹
102. בכל הנוגע להעסקת נותני שירותים (כגון: שירותי ייעוץ, ניהול אסטרטגי, שירותים משפטיים וכיו"ב) - יש לשמור דוחות פעילות מפורטים ומסמכים נוספים המעידים על היקף השירותים שניתנו, מהותם ואופן חישוב התמורה.

38 במסמך יפורטו שם העובד או הפעיל, מספר הזהות שלו, מענו, פרטי ההעסקה והתמורה שיקבל.

39 יש להחתים את העובד או הפעיל בשכר על מסמך בכתב ובו יאשר כי קיבל את התשלום.

103. בעת התקשרות בהסכם כולל אשר מכוחו מוציא נותן שירות הוצאות עבור המועמד, יש לשמור דוחות פעילות ואסמכתאות של נותן השירות באשר לעצם ההתקשרות עמו ובנוסף על כך יש לשמור מסמכים ואסמכתאות הנוגעים להתקשרויות של אותו נותן שירות עם גורמים שלישיים ובהתייחס להוצאות הכרוכות בהתקשרויות אלה שאותן הוציא עבור המועמד. עוד קבע מבקר המדינה בהקשר זה⁴⁰ כי על מועמד לציין בחשבונוניו לגבי כל אחת מההוצאות האמורות כי הוצאה בידי אחר ולשמור במרכז את הסכם ההתקשרות עם נותן השירות האמור, את החשבוניות והקבלות בגין התשלום ששולם לו, ואת כל האסמכתאות בגין ההוצאות שהוציא נותן השירות (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "שמירת אסמכתאות" - "שמירת אסמכתאות לגבי הוצאות שהוצאו בידי אחר").

104. יש לאסוף במרכז בתיק נפרד את כל המסמכים הנוגעים לפרסומים, כנסים או סקרים ולתייכם בתוכו בסדר כרונולוגי:

א. כל הפרסומים שפרסם המועמד בעיתונים הנוגעים להתמודדות בבחירות המקדימות;⁴¹

ב. פרסומים אחרים שפרסם המועמד בקשר לבחירות המקדימות, לרבות דיוור ישיר, פרסום חוצות, פרסום על כלי רכב ובתוך כלי רכב,⁴² פרסום באמצעי התקשורת⁴³ (טלוויזיה, רדיו ואינטרנט).

בכל הנוגע לפרסומים באינטרנט וברשתות החברתיות - על פי קביעת מבקר המדינה⁴⁴ יש לשמור דוח פעילות חודשי מפורט באשר לפרסומים שהועלו לרשת לסוגיהם, תקופת הפרסום לגבי כל פרסום הכלול בדוח ועלותו. סך העלויות החודשי יוצג בהלימה להוצאה

40 מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות מקדימות במפלגות לתפקיד חבר הכנסת ה-21 וה-22** (פברואר 2021), עמ' 28.

41 תיק הפרסומים יכלול מסמכים אלה:

- (א) עותק הפרסום;
- (ב) העתק מהזמנת הפרסום מהספק (בהזמנה יפורט - שטח הפרסום, מספר העמודים, כמה פעמים תפורסם המודעה ומספר יחידות הפרסום);
- (ג) הפרטים שלעיל כפי שאכן בוצעו בפועל;
- (ד) מחיר הפרסום;
- (ה) העתק של חשבונית או של קבלה מהספק;
- (ו) העתק פקודות תשלום של המועמד;
- (ז) העתקי צ'קים שמשך המועמד;
- (ח) העתק הרישומים במערכת החשבונות.

42 נוסף על המסמכים הנזכרים בהערת שוליים 41 לעיל יש לציין גם את מקומו של כל פרסום, גודלו ותקופת הצבתו.

43 נוסף על המסמכים הנזכרים בהערת שוליים 41 לעיל יש לציין גם באילו תחנות או אתרים נעשה הפרסום, את תקופת הפרסום ואת משך הפרסום.

44 מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות מקדימות במפלגות לתפקיד חבר הכנסת העשרים ואחת והעשרים ושתיים** (פברואר 2021), עמ' 28-29.

החודשית לאותו נותן שירות כפי שנרשמה בחשבונות המועמד. בנוסף יש לצרף לכל דוח פעילות את העתקי הפרסומים שנכללו בו (להרחבה של דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה בנושא ראו להלן בפרק "שמירת אסמכתאות" - "פרסומים באינטרנט וברשתות החברתיות");

ג. כנסים שקיים המועמד או מי מטעמו או כנסים שאורגנו למענו;⁴⁵

ד. סקרים שנעשו עבור המועמד.⁴⁶

105. מועמד שהחזיר תרומות לתורמים או העבירם לאוצר המדינה - ישמור בידיו העתק של הצ'ק שהעביר או את מסמכי ההעברה הבנקאית שנעשתה בעניין זה.

106. ספרי החשבונות והאסמכתאות, ובכללן דפי הבנק של המועמד וכן עותק מכל פרסום שלו⁴⁷ ישמרו בידי המועמד במשך שבע שנים מתום תקופת הבחירות או זמן ארוך יותר לפי דרישת מבקר המדינה.

קבלת חוות דעת ממבקר המדינה

107. מפלגה, מועמד או מי שפועל מטעמו או למענו, או מי שפעולותיו מכוונות להביא לבחירת מועמד, רשאי לבקש ממבקר המדינה חוות דעת בשאלה אם הכנסות או הוצאות מסוגים שונים או פעילות אחרת הן בבחינת תרומות או הוצאות למימון ההתמודדות בבחירות מקדימות.

45 תיק הכנסים יכלול:

א. רשימה כרונולוגית של כל הכנסים שהתקיימו, ויצוין בה בנוגע לכל כנס: התאריך והשעה שבה התקיים, מקומו, שם המופיעים בכנס וסכום ההוצאות שבהן נשא המועמד הקשורות בכנס (לרבות דמי שימוש במקום הכנס, פרסומים, ציוד והגברה, אבטחה, תאורה, הסעות, כיבוד ותשלום למשתתפים);

ב. העתק הזמנת השירות או ההסכם עם נותן השירות, שצוין בו המחיר שסוכם;

ג. העתק חשבונית או קבלה מנותן השירות;

ד. העתק פקודות התשלום של המועמד;

ה. העתקי צ'קים שמשך המועמד;

ו. העתק הרישומים במערכת החשבונות הנוגעים לחיובים וליזכיים בקשר להוצאות הכנס.

46 תיק הסקרים יכלול, לכל סקר בנפרד:

א. העתק הזמנה או הסכם עם עורך הסקר, שצוין בו המחיר שסוכם;

ב. העתק חשבונית או קבלה מעורך הסקר;

ג. העתק פקודות התשלום של המועמד;

ד. העתקי צ'קים שמשך המועמד;

ה. העתק הרישומים במערכת החשבונות הנוגעים לחיובים וליזכיים בקשר להוצאות הכרוכות בעריכת הסקר.

47 לרבות כאלה שנוהלו ונעשו על ידי אחרים שניהלו בחלקה או בשלמותה את מערכת הבחירות המקדימות של המועמד.

הגשת דוח כספי למבקר המדינה

108. לא יאוחר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות יגיש המועמד למבקר המדינה דוח כספי⁴⁸ על הכנסותיו והוצאותיו בשל הבחירות המקדימות ועל נכסים והתחייבויות בשל בחירות אלו, המסתמך על מערכת החשבונות שניהל לצורך מימון ההתמודדות בבחירות (להלן - הדוח). בהתאם להודעת מבקר המדינה, הדוח יוגש באמצעות המערכת הממוחשבת. חובת הגשת דוח כספי למבקר המדינה חלה גם על מועמד שפרש מהתמודדות.

נוסף על האמור, לדוח יצורפו המסמכים האלה:

א. תצהיר⁴⁹ חתום בידי המועמד, המאמת את נכונות האמור בדוח ואת שלמותו;

ב. רשימת תורמים סופית המעודכנת ליום מסירת הדוח הכספי;

ג. פירוט הכנסות שאינן מתרומות;

ד. יתרות בחשבונות הזכות והחובה לתום תקופת הבחירות המקדימות;

ה. פירוט הלוואות שקיבל המועמד;

ו. פירוט הערבויות והביטחונות שקיבל המועמד;

ז. אם סך הוצאותיו של המועמד גדול מ-100,000 ש"ח - נדרש רואה חשבון לבקר את הדוח הכספי, ויש לצרף לדוח הכספי גם חוות דעת של רואה החשבון⁵⁰.

109. מועמד המשתתף ביותר ממערכת בחירות מקדימות אחת יגיש דוח נפרד לכל מערכת בחירות מקדימות (לרבות בחירות חוזרות).

110. מועמד שלא קיבל תרומות או לא הוציא הוצאות יגיש למבקר תצהיר המאשר זאת.⁵¹ תצהיר זה יבוא במקום דוח כספי.

111. מועמד אשר גוף שמספר חבריו אינו עולה על 50 בחר בו כמועמד למפלגה או קבע כי יהיה מועמד למפלגה ימסור למבקר המדינה הודעה על כך ופירוט הכנסות והוצאות.⁵²

112. המועמד יגיש למשרד מבקר המדינה, אם מבקר המדינה ידרוש זאת ממנו, דיווח שנתי בצירוף דפי חשבון הבנק של המועמד לאותה שנה, לא יאוחר מארבעה שבועות אחרי סוף השנה.⁵³

48 הדוח הכספי יופק ויוגש באמצעות המערכת הממוחשבת שבאתר משרד מבקר המדינה בכתובת: <https://statements.mevaker.gov.il>. לאחר הכניסה למערכת תחת הלשונית "סיום דיווח" יש לבצע סגירת דוח ולאחר מכן להפיק את הדוחות.

49 התצהיר ייערך לפי סעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש].

50 בהתאם לטופס שבנספח 2.

51 בהתאם לטופס שבנספח 1.

52 בהתאם לטופס שבנספח 3.

53 בהתאם לטופס שבנספח 6.

תוצאות הביקורת

113. מערכת החשבונות והדוח הכספי יהיו כפופים לביקורת מבקר המדינה, ולעניין זה יהיו למבקר המדינה כל הסמכויות שהוקנו לו לגבי גוף מבוקר בחוק יסוד או בחוק או על פיו.
114. מבקר המדינה יערוך ביקורת על הדוח הכספי ועל חשבונות המועמד.
115. לפי החוק, דוח מבקר המדינה על תוצאות הביקורת יימסר ליושב ראש הכנסת, לרשם המפלגות ולמוסד לביקורת של המפלגה.
116. המועמד יעביר לאוצר המדינה סכומים שנקבעו בחוק, אם במהלך הביקורת מצא מבקר המדינה כי המועמד עשה אחת מאלה :
- א. קיבל תרומה בסכום העולה על הסכום המותר;
 - ב. קיבל תרומה אחרת האסורה לפי החוק;
 - ג. הוציא הוצאה העולה על הסכום המותר;
 - ד. הוציא הוצאה אסורה אחרת לפי החוק;
 - ה. לא מסר למבקר המדינה דוח על מערכת החשבונות, ההוצאות והתרומות למימון התמודדותו בבחירות המקדימות;
 - ו. איחר במסירת דוח כאמור;
 - ז. לא מילא אחר ההוראות הנוגעות לניהול מערכת החשבונות כפי שנקבעו בחוק או בהנחיות.
 - ח. לא כיסה גירעון בשל מימון התמודדותו בבחירות מקדימות בתוך 5 חודשים מתום תקופת הבחירות.
- מבקר המדינה רשאי להפחית מהסכומים שנקבעו בחוק, אם סבר כי קיימים טעמים המצדיקים זאת, בנסיבות העניין.

חובת פיקוח של מועמד על הפועלים בהסמכתו או מטעמו

117. מועמד חייב לפקח על כל מי שהסמיך ועל כל הפועלים מטעמו או למענו ובזיקה אליו לקידום מועמדותו בבחירות המקדימות ולנקוט את כל האמצעים כדי למנוע מהם לבצע עבירה מהעבירות המצוינות להלן. מועמד המפר את

חובתו זו עובר עבירה פלילית שהעונש הקבוע עליה הוא שישה חודשי מאסר או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.

118. נעברה עבירה פלילית בידי מי שמועמד הסמיך לקדם את מועמדו בבחירות המקדימות או בידי מי שפעל מטעם מועמד או למענו ובזיקה אליו - חזקה היא כי המועמד הפר את חובת הפיקוח הנזכרת לעיל, אלא אם כן יוכיח המועמד אחרת.

אכיפה ועונשין

119. מועמד שלא קיים הוראות אלה - רשאי הגוף המוסמך לכך במפלגה לפסול את מועמדו, ואם נבחר לתפקיד במפלגה - רשאי הוא לבטל את הבחירה. כמו כן רשאי אותו גוף מוסמך לפסול את המועמד מלהגיש מועמדות לאותו תפקיד או לכל תפקיד אחר במפלגה, לתקופה שיקבע.⁵⁴

120. קבלת תרומה או הלוואה בניגוד להוראות החוק או שימוש אסור בתרומות הם עבירה פלילית שהעונש הקבוע עליה הוא שלוש שנות מאסר או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - חוק העונשין).

121. הוצאה שהוצאה בניגוד להוראות החוק, אי-החזרת תרומה שהתקבלה בניגוד לחוק או בעילום שם או שסכומה גדול מהסכום המרבי שנקבע, אי-כיסוי גירעון, שימוש ביתרת תרומות שלא בהתאם להוראות החוק, ניהול חשבונות של הוצאות ותרומות שלא לפי החוק, אי-דיווח למבקר המדינה על תרומות כנדרש ואי-הגשת דוח למבקר המדינה - הם בגדר עבירות פליליות שהעונש הקבוע עליהן בחוק הוא שנת מאסר או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין.

122. מועמד אשר נקבע כי עבר עבירה של חריגה מהסכום המותר לתרומה או להלוואה או עבירה של חריגה מתקרת ההוצאות והתרומות המותרת - רשאי בית המשפט להטיל עליו קנס בסכום הגדול פי ארבעה מהסכום החורג או את הקנס הקבוע בחוק, לפי הגבוה שבהם.

123. אסור להשתמש בכספי תרומות לצורך תשלום סכומים לאוצר המדינה בשל תוצאות הביקורת או לצורך תשלום קנס בגין הרשעת מועמד בעבירה פלילית, ושימוש כאמור הוא בגדר עבירה פלילית שהעונש הקבוע עליה בחוק הוא שלוש שנות מאסר או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין.

54 בהתאם לסעיף 28(ב) לחוק המפלגות - הוראה זו באה להוסיף על כל דין או כל הוראה שנקבעה בתקנון המפלגה, ולא לגרוע ממנה.

חלק ב'

הכללים, האיסורים וחובות הדיווח
החלים בבחירות מקדימות מזכות

הגדרות החוק

"בחירות מקדימות מזכות":

"בחירות מקדימות לתפקיד חבר הכנסת שמתקיימות לגביהן כל אלה:

- (1) מספר חברי המפלגה שבה מתקיימות הבחירות המקדימות, ביום מסירת ההודעה לפי סעיף 28(א), הוא 5,000 לפחות;
- (2) בבחירות המקדימות המתקיימות באותו מועד זכאים לבחור רוב חברי המפלגה...;
- (3) מועד הבחירות המקדימות הוא בתקופה שבין היום הקובע⁵⁵ ליום הבחירות לכנסת".

"מועמד זכאי":

"מועמד שהוא נבחר הציבור, למעט ראש רשות מקומית או חבר מועצת רשות מקומית, המתמודד בבחירות מקדימות מזכות".

הבהרות חשובות

יודגש כי לפי סעיף 28 לחוק, כל ההוראות של פרק ב' לחוק - לרבות אלו שפורטו בחלק א' של מדריך זה - יחולו גם על בחירות מקדימות מזכות, בשינויים המפורטים בחוק. מכאן **שבכל מצב שבו לא נקבעה הוראה מיוחדת בהקשר לבחירות מקדימות מזכות, יחולו הכללים הרגילים החלים על בחירות מקדימות, שפורטו בחלק א' לעיל.**

עוד קובע החוק כי ההוראות המיוחדות לעניין בחירות מקדימות מזכות יחולו רק על מועמד "...[אם מספר] בעלי זכות הבחירה הזכאים להצביע [בעדן] ביום מסירת ההודעה לפי סעיף 28(א) הוא 5,000 לפחות". כך, אם מספר בעלי זכות הבחירה הזכאים להצביע בעד מועמד בבחירות מקדימות מזכות ביום מסירת ההודעה על מועד הבחירות נמוך מ-5,000, אזי לא יחולו לגבי אותו מועמד הכללים המפורטים להלן בחלק ב' כלל, אלא יחולו לגביו הכללים הרגילים הנוהגים לגבי בחירות מקדימות, כמפורט בחלק א' למדריך, לרבות בעניין תקרת התרומות וההוצאות.

55 היום הקובע לעניין זה יהיה, ככלל, היום השלישי אחרי שהתקבלה בכנסת החלטה שמשמעותה הקדמת הבחירות או שישה חודשים לפני הבחירות לכנסת, במידה שלא הוקדמו. להגדרה המדויקת ראו סעיף 28כט לחוק.

הוראות מיוחדות החלות על מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות

הוראות כלליות

1. אסור למועמד זכאי לקבל תרומות, הלוואה או ערבות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, למעט תרומות של המועמד ובני משפחתו בסכום שאינו עולה על תקרת ההוצאות המותרת. יודגש כי אין בכך כדי להתיר למועמד זכאי להוציא הוצאות בסכום העולה על תקרת ההוצאות המותרת.

מענק מאוצר המדינה

2. למועמד זכאי יש זכות לקבל מענק מאוצר המדינה בסכום השווה לתקרת ההוצאות המותרת בבחירות המקדימות המזכות.

לשם קבלת המענק, על המועמד להגיש בקשה ליו"ר הכנסת הכוללת הודעה (לפי הנוסח המופיע בטופס שבנספח 11) ולפיה הוא עשה את כל הדרוש כדי שהכנסותיו והוצאותיו בקשר לבחירות המקדימות המזכות ינוהלו בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

3. מועמד זכאי יפתח חשבון בנק חדש ונפרד, שישמש לכל ההכנסות וההוצאות הקשורות לבחירות המקדימות המזכות, ושאליו ישולם המענק, ויודיע על כך ליו"ר הכנסת ולמבקר המדינה.

4. מועמד זכאי רשאי להודיע בכל עת ליו"ר הכנסת ולמבקר המדינה על החלפת חשבון הבנק (לפי הנוסח המופיע בטופס שבנספח 12).

5. המענק ישמש רק למימון התמודדותו זו של המועמד הזכאי בבחירות מקדימות מזכות, ובתקופת הבחירות בלבד; לא הוציא מועמד זכאי את מלוא הסכום שקיבל כמענק למימון התמודדותו, לרבות אם פרש מהתמודדות בטרם הוציא את מלוא סכום המענק - יחזיר את הסכום שלא הוצא לאוצר המדינה בתוך 30 יום מתום תקופת הבחירות.

תקרת תרומות והוצאות של מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות

6. התקרה נקבעת לפי מספר בעלי זכות הבחירה הידועים ביום מתן הודעת המפלגה על בחירות מקדימות מזכות וחלה על מועמד זכאי:⁵⁶

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
5,000 עד 9,999	אסורה קבלת תרומות (למעט תרומות במימון עצמי או מבני משפחה); מותרות הוצאות בסך מרבי של 59,500 ש"ח ועוד 11 ש"ח לכל בוחר מעל ל-5,000 בוחרים.

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
עד 10,000 99,999	אסורה קבלת תרומות (למעט תרומות במימון עצמי או מבני משפחה); מותרות הוצאות בסך מרבי של 142,810 ש"ח ועוד 2 ש"ח לכל בוחר מעל ל-10,000 בוחרים.
100,000 ומעלה	אסורה קבלת תרומות (למעט תרומות במימון עצמי או מבני משפחה); תקרה קבועה של 380,830 ש"ח.

הוראות מיוחדות החלות על מועמד שאינו מועמד זכאי שמתמודד בבחירות מקדימות מזכות

תרומות

7. מועמד שאינו מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות רשאי לגייס תרומות למימון התמודדותו, בכפוף לכללים הרגילים החלים על תרומות בבחירות מקדימות (ראו חלק א' למדריך זה).

הלוואה מאוצר המדינה

8. מועמד שאינו מועמד זכאי רשאי, בכפוף למפורט להלן, לקבל הלוואה מאוצר המדינה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות מזכות בסכום שאינו עולה על תקרת ההוצאות המותרת בבחירות המקדימות המזכות.

9. ההלוואה תשולם לחשבון בנק נפרד שיפתח המועמד לעניין זה ותינתן באמצעות מוסד כספי שהכנסת התקשרה עימו לצורך עניין זה.

10. לשם קבלת ההלוואה, על מועמד שאינו מועמד זכאי להגיש בקשה ליו"ר הכנסת הכוללת הודעה (לפי הנוסח המופיע ב**טופס** שב**נספח 13**) ולפיה הוא עשה את כל הדרוש כדי שהכנסותיו והוצאותיו בקשר לבחירות המקדימות המזכות ינוהלו בהתאם להנחיות מבקר המדינה. מועמד שאינו מועמד זכאי רשאי להגיש את הבקשה לקבלת הלוואה מיום שהודיע המפלגה על בחירות מקדימות מזכות ועד 20 יום לפני יום הבחירות המקדימות.

11. כתנאי לקבלת ההלוואה, מועמד שאינו מועמד זכאי יפקיד ערבות בנקאית עצמאית או ערבות עצמאית מנותן ערבות אחר כהגדרתו בחוק (בפרק זה - הערבות). סכום הערבות יהיה כסכום ההלוואה ותוקפה עד שבעה חודשים לאחר יום הבחירות לכנסת.

12. ההלוואה תוחזר בתשלומים חודשיים שווים מ-1 בחודש שלאחר פרסום תוצאות הבחירות לאחר יום הבחירות לכנסת ועד תום שלוש שנים מיום פרסום התוצאות; אם חלפו ארבעה חודשים מיום הבחירות לכנסת וההלוואה טרם נפרעה במלואה, מועמד שאינו מועמד זכאי יפקיד - בתוך 30 יום - ערבות בגובה סכום יתרת החוב שתוקפה עד תום תקופת ההלוואה. מועמד שאינו מועמד זכאי שלא הפקיד ערבות כאמור - יתרת חובו תעמוד לפירעון מידי ויהיה ניתן לחלט את כתב הערבות העצמאית בתוך 14 ימים מיום שיו"ר הכנסת הודיע לו כי בכוונתו לחלטה.

13. כל תשלום על חשבון החזר קרן ההלוואה יישא ריבית שקלית ממועד מתן ההלוואה עד מועד תשלומו בפועל ויחולו הוראות חוק פסיקת ריבית והצמדה לעניין ריבית זו, בשינויים המחויבים; כל תשלום שלא נפרע במועד שנקבע לו יישא ריבית פיגורים החשב הכללי⁵⁷ ממועד שנקבע לפירעונו ועד התשלום בפועל. מועמד שאינו מועמד זכאי רשאי לפרוע את ההלוואה לפני המועדים האמורים.

14. ההלוואה תשמש רק למימון התמודדותו של המועמד בבחירות מקדימות מזכות.
15. מועמד שאינו מועמד זכאי שלא הוציא את מלוא הסכום שקיבל כהלוואה למימון התמודדותו, לרבות אם פרש מהתמודדות בטרם הוציא את מלוא סכום ההלוואה - יחזיר את הסכום שלא הוצא לאוצר המדינה בתוך 30 יום מתום תקופת הבחירות.
16. מועמד שאינו מועמד זכאי שלא החזיר סכום ההלוואה שלא הוצא - יתרת ההלוואה תעמוד לפירעון מידי ויהיה ניתן לחלט את הערבות העצמאית בתוך 14 ימים מיום שיו"ר הכנסת הודיע לו כי בכוונתו לחלטה.

החזר יתרת תרומות

17. מועמד שאינו מועמד זכאי שעד תום תקופת הבחירות לא הוציא את מלוא סכום התרומות שאסף - עליו להחזיר את יתרת התרומות לתורמים, ואם לא ניתן - יעבירן לאוצר המדינה בתוך 30 ימים מתום תקופת הבחירות. הוראה זו תחול גם על מועמד שפרש מהתמודדות.

מענק חלקי מאוצר המדינה

18. מועמד שאינו מועמד זכאי שלא היה לחבר כנסת ביום ישיבת הפתיחה - והמפלגה שבה התמודד מיוצגת בכנסת - זכאי לקבל מאוצר המדינה מענק חלקי למימון הוצאות שהוציא בבחירות מקדימות מזכות; סכום המענק החלקי ייקבע בהתאם ליחס שבין מספר הקולות הכשרים שקיבל המועמד למספר הקולות הכשרים שקיבל בעל מספר הקולות הנמוך ביותר מהמתמודדים מולו שהיה לחבר הכנסת, ובתנאי שיחס זה הוא 0.6 ומעלה.
19. לשם קבלת המענק החלקי, על מועמד שהיה לחבר כנסת להגיש בקשה ליו"ר הכנסת הכוללת הודעה (לפי הנוסח המופיע ב**טופס שבנספח 15**) ולפיה הוא עשה את כל הדרוש כדי שהכנסותיו והוצאותיו בקשר לבחירות המקדימות המזכות ינוהלו בהתאם להנחיות מבקר המדינה; בנוסף על מועמד זה להודיע ליו"ר הכנסת ולמבקר המדינה את מספר חשבון הבנק ששימש לכל הוצאותיו והכנסותיו הקשורות לבחירות המקדימות המזכות ושאליו ישולם המענק החלקי.
20. המענק החלקי ישמש רק למימון התמודדותו של המועמד כאמור בבחירות מקדימות מזכות, ובתקופת הבחירות בלבד, וישולם בכפוף להגשת הבקשה לקבלתו בצירוף המסמכים הנדרשים.
21. מועמד כאמור אשר קיבל הלוואה מאוצר המדינה - יהיה פטור מהחזרת חלק מיתרת ההלוואה השווה לסכום המענק החלקי, וסכום זה ינוכה מהמענק המגיע לו.
22. מועמד כאמור אשר קיבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות מזכות - עליו להחזיר את התרומות לתורמים בסכום השווה לסכום המענק החלקי, ואם לא ניתן להחזיר לתורמים או לא ניתן לייחס את הסכומים שעליו להחזיר לתורמים מסוימים - יעבירן לאוצר המדינה בתוך 30 ימים מיום ישיבת הפתיחה.
23. מועמד כאמור שקיבל מענק חלקי והיה לחבר כנסת בתוך שנה משיבת הפתיחה - יהיה זכאי לקבל מאוצר המדינה מענק מלא למימון התמודדותו, בגובה תקרת ההוצאות המותרת בבחירות המקדימות המזכות ובניכוי המענק החלקי שכבר שולם לו.

מועמד שאינו מועמד זכאי שהיה לחבר הכנסת

24. מועמד שאינו מועמד זכאי שהיה לחבר כנסת ביום ישיבת הפתיחה או עד תום שנה מהמועד האמור (להלן - מועמד שהיה לחבר כנסת) יהיה זכאי לקבל מאוצר המדינה מענק למימון התמודדותו בסכום השווה לתקרת ההוצאות המותרת בבחירות המקדימות המזכות.
25. לשם קבלת המענק, על מועמד שהיה לחבר כנסת להגיש בקשה ליו"ר הכנסת הכוללת הודעה (לפי הנוסח המופיע ב**טופס** שב**נספח 14**) ולפיה הוא עשה את כל הדרוש כדי שהכנסותיו והוצאותיו בקשר לבחירות המקדימות המזכות ינוהלו בהתאם להנחיות מבקר המדינה; בנוסף על מועמד שהיה לחבר כנסת להודיע ליו"ר הכנסת ולמבקר המדינה את מספר חשבון הבנק ששימש לכל הוצאותיו והכנסותיו הקשורות לבחירות המקדימות המזכות ושאליו ישולם המענק.
26. המענק ישמש רק למימון התמודדותו של המועמד שהיה לחבר כנסת בבחירות מקדימות מזכות, וישולם בתוך שבעה ימים מהיום שהיה המועמד לחבר כנסת, בכפוף להגשת הבקשה לקבלתו בצירוף המסמכים הנדרשים.
27. מועמד שהיה לחבר כנסת אשר קיבל הלוואה מאוצר המדינה יהיה פטור מהחזרתה, ויתרתה תנוכה מהמענק המגיע לו. כמו כן תוחזר לו הערבות שהפקיד.
28. מועמד שהיה לחבר כנסת אשר קיבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות מזכות - עליו להחזיר את התרומות לתורמים; אם לא ניתן - יעבירן לאוצר המדינה בתוך 30 ימים מהיום שהיה לחבר כנסת.

תקרת תרומות והוצאות של מועמד שאינו מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות

29. התקרה נקבעת לפי מספר בעלי זכות הבחירה הידועים ביום מתן הודעת המפלגה על בחירות מקדימות מזכות וחלה על מועמד שאינו מועמד זכאי:⁵⁸

מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
5,000 עד 9,999	מותרות הוצאות ותרומות בסך מרבי של 59,500 ש"ח ועוד 11 ש"ח לכל בוחר מעל 5,000 בוחרים.
10,000 עד 99,999	מותרות הוצאות ותרומות בסך מרבי של 142,810 ש"ח ועוד 2 ש"ח לכל בוחר מעל 10,000 בוחרים.
100,000 ומעלה	מותרות הוצאות ותרומות בסך מרבי של 380,830 ש"ח.

חלק ג'

דגשים ועקרונות מדוחות מבקר המדינה

בפרק זה, מובאים לתשומת לבכם ציטוטים חשובים מתוך דוחות מבקר המדינה והודעות שפרסם, ובהם קביעות עקרוניות של מבקר המדינה בהתייחס למערכות בחירות, ובחירות מקדימות בפרט.

פרק זה אינו מתיימר להקיף את כל האמור בדוחות קודמים, והנחיותיו וקביעותיו של מבקר המדינה בדוחות שפורסמו מחייבות את המועמדים, לרבות כאלו שאינן מזכרות להלן.

תרומות

זיהוי התורמים ומקור התרומות

תרומות בהעברות בנקאיות

"הועלה כי מועמדים רבים לא הקפידו לאמת בעת קבלת תרומות באמצעות המחאות בנקאיות את זהות התורמים ולוודא כי התרומה נפדתה מחשבונם הפרטי, וכן לא וידאו כי מצויים בידם מלוא הפרטים הנדרשים לכך, כפי שמחייבות ההנחיות."

תרומות מחו"ל

"בביקורת הועלה כי בחלק מהמקרים מועמדים לא הקפידו על קבלת מלוא הפרטים בדבר זהות התורמים ומקור התרומות שקיבלו, ולפיכך לא ניתן היה לדעת אם התרומות שהתקבלו הן במסגרת המגבלות שנקבעו בחוק. עוד הועלה בביקורת כי בחלק מהמקרים גויסו תרומות מחו"ל עבור המועמדים מתורמים שלא דרך היכרות אישית עימם כך שלא היה בידי המועמדים לזהות באופן מוחלט את התורמים ומקור התרומות שהתקבלו."

תרומות באמצעות אתרי סליקה באינטרנט

"כאשר תורם אינו נדרש למסור באתרי סליקה פרטים מזהים בדבר גילו, מענו, שם בעלי חשבון הבנק אשר חויב בסכום התרומה ומספר חשבון הבנק, ולעתים אף אינו נדרש למסור את מספר הזהות שלו - המועמדים אינם יכולים לוודא כי התרומות שקיבלו באמצעות אתרים אלה עומדות במגבלות הקבועות בחוק בעניין זהות התורם, מקור התרומה וסכומה. נוסף על כך, רשימות התורמים המופקות מאתרי הסליקה אינן יכולות להיחשב אסמכתא לקבלת התרומות באמצעות כרטיסי אשראי, משום שכאמור חסרים בהן הפרטים הנדרשים בסעיף 13(ו) להנחיות."

"אני מדגיש לפני המועמדים כי עליהם לפעול על פי הוראות החוק, המחייבות אותם לבדוק ולאמת את זהות התורמים ואת מענם וכן את חוקיות מקור התרומות, כבר במועד קבלת התרומות. כמו כן, על המועמדים להציג לי אסמכתאות נאותות המעידות כי פרטי התורמים ומקור התרומות נבדקו ואומתו כנדרש..."

להבא, על כל מועמד לאמת את פרטי התורם ולוודא את החוקיות של כל תרומה מיד עם קבלתה, בין היתר באמצעות בחינת המסמכים הנדרשים בנוגע לסכום התרומה ולמקורה, ועליו לשמור את המסמכים על מנת שיוכל להציגם בעת

ביצוע הביקורת. אם העלתה בדיקתו של המועמד כי המדובר בתרומה שאינה חוקית, עליו להחזיר אותה מיד לתורם, כנקבע בסעיף 28(א) לחוק".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים** (נובמבר 2015), עמ' 36-39.

"יש להניח כי עם הזמן השימוש באתרי הסליקה האמורים ילך ויתרחב ולכן מצאתי לנכון להפנות את תשומת ליבם של המועמדים לאחריותם לבדוק ולאמת את זהות התורמים ומענם, וכן את מקור התרומות, גם ובייחוד תרומות אשר מתקבלות באמצעות אתרי סליקה באינטרנט. זאת ועוד, כאשר מועמדים חותמים על הסכם התקשרות עם אתרי הסליקה האמורים, עליהם להבטיח כי רשימות התורמים שיופקו עבורם מהאתרים יכללו את מלוא הפרטים הנדרשים בהנחיות".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המתמודדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות מטעמן לתפקיד חבר הכנסת התשע עשרה** (יולי 2013), עמ' 36-37.

תרומות בשווה כסף

תרומה בשווה כסף היא תרומה לכל דבר ועניין. ואולם מבקר המדינה קבע כדלקמן:

"קבלת תרומות בשווה כסף עוקפת למעשה את המסגרת הקבועה של קבלת תרומות באמצעות חשבון הבנק שיוחד למערכת הבחירות ותשלום הוצאות הבחירות באמצעותו, על כן יש לנהוג כך במקרים נדירים בלבד, ובייחוד כאשר אין דרך אחרת - למשל, כאשר התרומה היא עבודה בהתנדבות שהיא בתחום עיסוקו הרגיל של המתנדב. לרוב, לא ראוי לקבל בתור "תרומה בשווה כסף" תרומות שכל מהותן היא תשלום הוצאות כספיות הקשורות למערכת הבחירות המקדימות שלא על ידי המועמד עצמו (וממילא לא באמצעות חשבון הבנק שיוחד לכך).

נוכח האמור, אני קובע כי מכאן ולהבא אין לקבל בתור תרומות בשווה כסף תרומות שכל מהותן היא תשלום הוצאות כספיות של מערכת הבחירות המקדימות שלא על ידי המועמד עצמו ושלא באמצעות חשבון הבנק שיוחד לבחירות המקדימות, אלא אם המדובר בקבלת שירות בהתנדבות מהמתנדב עצמו בתחום עיסוקו.

מכל מקום, ונוכח עקיפת חשבון הבנק הייעודי והמסגרת הרישומית הנלווית לו, כאשר מועמד מקבל תרומה בשווה כסף בהקשר לשירות בהתנדבות, מוטלת עליו חובה מוגברת לדרוש מיד עם קבלת התרומה לקבל מסמכים נאותים, המאפשרים לוודא את זהות התורם, את שווי התרומה ואת עמידת התרומה במגבלות שנקבעו בחוק ובהנחיות".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים** (נובמבר 2015), עמ' 40-41.

תרומות מתאגיד

"...האיסור שהטיל החוק על קבלת תרומה מתאגיד כולל בחובו אף איסור על העברת תרומה באמצעות חשבון הבנק של תאגיד, לרבות באמצעות חיוב כרטיסו האישי של בעל שליטה בתאגיד.

על המועמדים לקיים את הוראות החוק ולהימנע מלקבל תרומות מתאגיד באמצעות תאגיד. להבא לא אוכל להתחשב בטענות כאמור לעיל - אי-הקפדה על קיום הוראות החוק בנושא זה תיחשב קבלת תרומה אסורה, על כל המשתמע מכך".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים** (נובמבר 2015), עמ' 40-41.

תרומות במזומן

"אני שב ומדגיש כי החוק אוסר קבלת תרומות במזומן בסכומים הגבוהים מ-200 ש"ח, בין אם התרומות ניתנו למועמד או הופקדו בחשבון הבנק שלו בידי התורמים או בידי ('תרומה עצמית')."

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים** (נובמבר 2015), עמ' 35-36.

הוצאות

הוצאות בגין פרסומים שלא נרשמו

"נמצא כי כמה מועמדים לא כללו בחשבונותיהם הוצאות בגין פרסומים בעיתונים ובעלוני שנועדו לקדם את מועמדותם בבחירות המקדימות. במענה לשאלות עובדי משרדי הסבירו שניים מהמועמדים כי לא חויבו בתשלום בגין הפרסומים האמורים, וכי פרסומים אלה נכללו בעיתונים ובעלוני על בסיס מקום פנוי; שני מועמדים אחרים הסבירו כי לא נדרש מהם תשלום בגין הפרסומים באחד העיתונים, משום שהם כותבים בו מדור קבוע זה שנים".

"נוכח האמור לעיל, אני שב ומדגיש כי על המועמדים לכלול בחשבונותיהם כל הוצאה שהיא הוצאת בחירות, בין אם נתרמה ובין אם שולמה בידי אחר. נוסף על האמור, מוטלת על המועמדים בהקשר זה גם החובה לוודא את חוקיות מקור התרומה. מועמד שלא יקפיד על כך, ייקבע לגביו כי קיבל תרומה אסורה, וכי הדוח הכספי שלו אינו שלם ונכון".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים** (נובמבר 2015), עמ' 42.

תשלום דמי השתתפות בהוצאות המפלגה בקשר לבחירות המקדימות

"נמצא כי חלק מהמועמדים לא כללו בחשבונותיהם את תשלום דמי ההשתתפות כאמור, מאחר שסברו שדמי ההשתתפות, אשר על פי רוב שולמו מכספם ומחשבון הבנק הפרטי שלהם, אינם חלק מהוצאות הבחירות שלהם. לא ניתן לקבל טענה זו, שכן תשלום דמי ההשתתפות הוא תנאי להשתתפותו של מועמד בבחירות המקדימות. לכן המדובר בהוצאת בחירות לכל דבר ועניין, וכבר הערתי על כך בדוח קודם.

אני שב ומדגיש כי דמי ההשתתפות מהווים "כרטיס כניסה" להתמודדות בבחירות המקדימות, ועל כן הם חלק מהוצאות הבחירות. מן הראוי כי הוצאות אלה, כמו יתר הוצאות הבחירות, ישולמו מחשבון הבנק שיוחד לבחירות המקדימות, ואולם אף אם לא נעשה כך, חלה על המועמדים החובה לכלול הוצאות אלו בדוח הכספי שלהם".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים** (נובמבר 2015), עמ' 43.

קיום כנסים משותפים

"בביקורת הועלה כי בשתי מפלגות רווח נוהג לעריכת כנסים משותפים שבהם ניתנה במה לכמה מהמועמדים בבחירות המקדימות באותה המפלגה, וכי מועמדים אלה לא כללו בחשבונותיהם הוצאות בגין השתתפותם בכנסים האמורים. לטענת המועמדים, המדובר בכנסים שלא הם ארגנו אלא המפלגה, והם לא התבקשו להשתתף בעלויות הארגון של כנסים אלה.

במקרה אחר שני מועמדים השתתפו באירוע הדלקת נר חנוכה שנערך ביזמת סניף מקומי של מפלגתם. המועמדים לא דיווחו על האירוע ככנס בחירות ולא תייקו בנפרד, בתיק כנסים, את המסמכים המפרטים את ההוצאות הכרוכות בארגון הכנס.

"כל מפגש, התכנסות או אירוע אשר יכולים להיחשב "התקהלות מאורגנת בקשר להתמודדות של המועמד במערכת הבחירות המקדימות" הם כנס בחירות, כהגדרתו בסעיף 1 להנחיות. השתתפות של מועמד בכנס כאמור בתקופת הבחירות מאפשרת לו לפנות אל ציבור הבוחרים, ועל כן משמשת במה לקידום מועמדותו בבחירות המקדימות. לפיכך עליו לפעול על פי הוראות סעיף 26 להנחיות ולדווח בנפרד על ההוצאות הכרוכות בקיומו של כל כנס.

זאת ועוד, על כל מועמד המשתתף בכנס, בין בכנס שארגן הוא עצמו ובין בכנס שאליו הוזמן עם משתתפים אחרים, מוטלת החובה לשאת בחלקו בעלויות הכוללות של הכנס, כגון בהוצאות השכירות, הוצאות הפרסום והוצאות הכיבוד, על מנת שכלל הוצאותיו בגין כנסים שהשתתף בהם ישתקפו בחשבוניתיו. כמו כן, על כל מועמד לוודא כי המקורות ששימשו למימון ההוצאות הכרוכות בכנס, ואשר הוא לא נשא בהן, עמדו במגבלות שנקבעו בחוק, הן מבחינת זהות התורם והן מבחינת מקור התרומה וסכומה.

נוסף על האמור, אני קובע כי על כל מועמד אשר משתתף בכנס שבו משתתפים כמה מועמדים, אף אם הכנס אורגן שלא ביזמתו, לערוך הסכם מפורט עם יתר משתתפי הכנס לגבי נשיאה בעלות כלל ההוצאות הנלוות לכנס ולפרט, כך שיהיה בידי הביקורת לוודא כי כלל הוצאות הכנס נכללו בחשבונות המשתתפים וכי דוחותיהם הכספיים שלמים ונכונים ... מכאן ולהבא אני קובע כי כל השתתפות בכנס, ואחת היא מיהו הגורם המארגן אותו, חייבת להשתקף בחשבונות המועמדים, על כל המשתמע מכך".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים** (נובמבר 2015), עמ' 44-45.

חובת ניכוי מס במקור משכר פעילים ועובדים

"המדובר במס מיוחד (שאינו מס הכנסה כמשמעותו בפקודת מס הכנסה) אשר חל על כל תשלום ששולם בתקופת הבחירות, שלא במהלך עסקו, משלח ידו או עבודתו של המקבל. חובת התשלום של המס המיוחד מוטלת על המשלם, ומס זה משולם אפוא באמצעות ניכוי במקור. שיעורו של המס קבוע... וזאת אף אם מקבל התשלום פטור מתשלום מס הכנסה או חייב בשיעור מס שולי הנמוך משיעור זה".

"כאשר מועמדים לא כללו בחשבונותיהם, באופן חלקי או מלא, הוצאות בגין ניכוי מס במקור... קבעתי כי מערכת החשבונות לא הייתה שלמה ולא שיקפה את כל הפעולות הכספיות כנדרש. עוד קבעתי כי יש להוסיף להוצאותיהם של מועמדים אלה הוצאה בגובה סכום המס המיוחד על פי השיעור שנקבע בחוק המיסוי, כדי לבחון אם עמדו בתקרת ההוצאות. בנוסף על כך, הוריתי למועמדים אלה לפעול לתשלום המס במלואו כמתחייב מחוק המיסוי, ואכן חלקם עשו זאת".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים** (נובמבר 2015), עמ' 45-46.

"בכל המקרים שבהם ההוצאות בגין ניכוי מס... במקור לא נכללו, בחלקן או במלואן, בחשבון הוצאותיהם של המועמדים, קבעתי כי מערכת החשבונות לא הייתה שלמה ולא שיקפה את כל הפעולות הכספיות, בניגוד להנחיות. זאת ועוד, אי-תשלום המס כאמור משמעותו כי מועמדים אלה נהנו למעשה מתקרת הוצאות גדולה מזו של מועמדים אשר ניכוי מס במקור בשיעור הקבוע בחוק המיסוי. לאור האמור ועל מנת להגשים אחת מתכליות החוק שהיא השוויון בין כלל המועמדים, הוספתי להוצאותיהם של המועמדים אשר לא ניכוי מס במקור או ניכוי מס בשיעור נמוך, הוצאה בסכום המס המיוחד בהתאם לשיעור שנקבע בחוק המיסוי, כדי לבחון אם מועמדים אלה עמדו בתקרת ההוצאות. כמו כן, הוריתי למועמדים אלה לפעול לתשלום המס במלואו כמתחייב מחוק המיסוי. כתוצאה מכך שילמו המועמדים לרשויות המס סכומים ניכרים".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המתמודדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות מטעמן לתפקיד חבר הכנסת התשע עשרה** (יולי 2013), עמ' 43-45.

מעורבות עובדי מדינה ונושאי משרות ציבוריות בניהול בחירות מקדימות

"לרשותם של שרים וסגני שרים המתמודדים בבחירות המקדימות עומדים עוזריהם הפוליטיים, אשר ספק אם תפקידם כלל מלכתחילה מתן סיוע בעניין זה. מכל מקום, אי הכללת שווי פעילותם של אותם עוזרים בחשבונותיהם של השרים וסגני השרים פוגעת בייחוד באפשרות לבחון את עמידתם של אלה בתקרת ההכנסות וההוצאות המותרת בחוק. כמו כן פוגעת אי-ההכללה בעקרון השוויון, מאחר שמועמדים אחרים שאין להם עוזרים פוליטיים צריכים לרכוש בכסף את השירותים, דוגמת ניהול מטה הבחירות, שקיבלו שרים וסגני שרים מעוזריהם הפוליטיים.

לאור האמור, מכאן להבא על נבחרי הציבור לתת ביטוי בחשבונותיהם לכלל הוצאותיהם במערכת הבחירות המקדימות, ובכלל זה שווי העסקת כל גורם הפועל לטובתם ולקידום מועמדותם. מועמד, אשר בעת הביקורת על חשבונותיו יתברר כי לא כלל בחשבונותיו הוצאות כאמור, יתווסף שווי ההעסקה לסך הוצאות הבחירות שלו על מנת לבחון האם הוצאותיו עמדו במגבלות הקבועות בחוק הן לעניין תקרת ההוצאות והן לעניין ההכנסות".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים** (נובמבר 2015), עמ' 46-48.

הוצאות בלתי תקינות⁵⁹

רכישת מוצרי חשמל ואלקטרוניקה

"הניסיון מלמד כי כדי להימנע מהשבת עודפי מימון לאוצר המדינה, חלק מהסיעות ומהמועמדים כוללים בחשבונותיהם הוצאות מנופחות, הוצאות בלתי

59 העקרונות שהתווה מבקר המדינה אשר כלולים בפרק זה התייחסו במקור לסיעות ומועמדים בבחירות לרשויות המקומיות, אך עשויים להיות רלבנטיים גם לגבי מועמדים בבחירות מקדימות במפלגות.

סבירות והוצאות שאינן קשורות למערכת הבחירות. בכל המקרים שבהם הועלה כי נכללו הוצאות שקבעתי שהן אינן הוצאות בחירות כהגדרתן בחוק, הופחתו הוצאות אלה מכלל הוצאות הבחירות של אותן סיעות ומועמדים והן לא מומנו מכספי המימון הממלכתי. כך למשל הופחתו הוצאות של מוצרי חשמל ואלקטרוניקה, דוגמת מסכי טלוויזיה או טלפונים ניידים, שנרכשו בסמוך ליום הבחירות. שכן מדובר במוצרים בעלי אורך חיים שהשימוש בהם יימשך גם לאחר יום הבחירות, והדבר מעלה חשש כי מוצרים אלה נרכשו לכתחילה, בעיקר או בין היתר במטרה שיישארו בשימוש הפרטי של נציגי הסיעות והמועמדים בחלופת תקופת הבחירות. זאת ועוד, טיבם של מוצרים אלה מערב רכיב של שימוש פרטי. לפיכך לא הכרתי בהוצאות מסוג זה כהוצאות בחירות".

הוצאות שאינן קשורות למערכת הבחירות

"נוסף על כך, נמצאו כמה מקרים שבהם דיווחו סיעות ומועמדים על הוצאות בלתי סבירות בעליל, שאין שום קשר בין לבין פעילות רגילה ומקובלת הכרוכה בניהול קמפיין בחירות, ובהן רכישת חומרי בניין ופריטי אינסטלציה, רכישת ספות ושכירת רכב יוקרה עם נהג צמוד. עוד דווחו הוצאות פרטיות שלא הוכח הקשר שלהן למערכת הבחירות - דוגמת קניית בגדים ומוצרי קוסמטיקה, טיפולי לייזר ושיעורי פילטיס. בכל המקרים האלה הופחתו ההוצאות האמורות כדי שלא יידרש הציבור לממן".

תשלום קנסות

"עוד הופחתו הוצאות בגין תשלום קנסות חניה או קנסות בשל תליית פרסומי תעמולה בניגוד לחוקי עזר מקומיים או בשל הפרת זכויות יוצרים, ולא הוכרו כהוצאות בחירות, שכן אין זה ראוי כי כספי ציבור ישמשו למימון פעילות המנוגדת להוראות הדין".

כיבודים ורכישת מזון

"בחשבונות סיעות ומועמדים רבים נכללו הוצאות בסכומים ניכרים בגין אוכל וכיבוד, אשר נטען כי הוגשו לפעילים ולבוחרים במטות הבחירות. בחלק מהמקרים לא תועדו כנדרש סוג המוצרים שנרכשו, כמות המוצרים, מועדי הרכישה וכמות הסועדים, כך שלא ניתן היה לקבוע באמצעי ביקורת מקובלים אם ההוצאות בגין המזון שנרכש הן אכן בגדר הוצאות בחירות. בהיעדר תיעוד הולם של פרטי הרכישות והמוצרים כאמור, וכשהיה מדובר בהוצאות בסכומים ניכרים, התעורר ספק אם מדובר בהוצאות בחירות כהגדרתן בחוק.

בשל החשש כי בהוצאה עבור מזון וכיבוד עלול להיכלל מעצם טיבה גם רכיב של שימוש פרטי, פרט לרכיב "הציבורי" הקשור לבחירות, ובהתאם לקביעה קודמת של מבקר המדינה - קבעתי כי קיים ליקוי בהתנהלות סיעות ומועמדים שהוצאותיהם על מזון וכיבוד עלו על מחצית מכלל הוצאות הבחירות שלהם, והסכום החורג של ההוצאות האמורות - הופחת".

"על הסיעות והמועמדים לפעול בנאמנות כלפי הציבור ולהשתמש בכספי המימון הממלכתי אך ורק למטרה שלה הוקצו, קרי - לצורך הבחירות, בחיסכון ותוך הפעלת שיקול דעת ואחריות ציבורית.

הוצאות שאינן תקינות, לרבות הוצאות שאינן קשורות לבחירות, הוצאות מנופחות ומופרות - יופחתו מכלל הוצאותיהם של סיעות ומועמדים ולא יוכרו כהוצאות בחירות, ונוסף על כך עלול שלא להינתן להם דוח חיובי, על כל המשתמע מכך".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות סיעות ורשימות שהשתתפו בבחירות לרשויות המקומיות ומועמדים שהשתתפו בבחירות לראשי מועצות אזוריות באוקטובר 2018** (מרץ 2020), עמ' 35-37.

העסקת קרובי משפחה⁶⁰

מבקר המדינה כבר העיר על כך בעבר וקבע כי העסקה כזו בסכומים גבוהים באופן המעורר חשש אם סופק לסיעה שירות התואם את סכום ההוצאה "עולה כדי פגיעה בטוהר המידות" ויש לראות אותה באור שלילי.

"כפי שכבר ציינתי בעבר, העסקת בני משפחה על ידי סיעות ומועמדים, ובייחוד ריבוי מועסקים מקרב בני המשפחה או עלות העסקה בסכום מהותי, כאשר אלו נעשים מכספי ציבור, עלולים לפגוע באמון הציבור ובעקרון השוויון...אשר להעסקת בני משפחה של בעלי תפקידים במפלגה או של מועמדיה בבחירות לכנסת - קבעתי כבר בדוח האחרון על חשבונות הסיעות בבחירות לכנסת העשרים וחמש והתקופה השוטפת הנלווית כי 'בהיעדר מנגנון מחייב להעסקת עובדים על פי הנורמות והכללים הנהוגים במגזר הציבורי, ועל מנת להימנע מניגוד עניינים ולו למראית עין, לנוכח עקרון השוויון, מן הראוי להחמיר ולקבוע כי אין מקום כלל להעסקת קרובי משפחה של בעלי תפקידים ומועמדים במפלגה. לפיכך מכאן ואילך על הסיעות להימנע מהעסקת בני משפחה מדרגה ראשונה של בעלי תפקידים ושל מועמדים במפלגה, בין במישרין בין בעקיפין, וכל העסקה מעין זו תיחשב להוצאה בלתי תקינה'. דברים אלה יפים גם לענייננו, ולמען הסר ספק מודגש כי האמור לעיל יחול להבא על סיעות האם גם בהתייחס לבחירות לרשויות המקומיות."

מבקר המדינה, **דוח על מימון הבחירות בשלטון המקומי שהתקיימו בפברואר 2024** (ינואר 2026), עמ' 57.

איסור תשלום דמי הצלחה (בונוס)⁶¹

תופעה נוספת שאליה ברצוני להידרש בהקשר זה הינה תשלום תמורה לספקים ונותני שירות, על פי תוצאות הבחירות לרבות תשלום "דמי הצלחה" (בונוס), או לחילופין, הפחתה מסכום התמורה שנקבעה מראש.

מבקר המדינה כבר התייחס בעבר לתופעה זו בקבעו: "...אני רואה בעייתיות עקרונית בשיטת תמחור זו. התניית התמורה לנותן השירות בתוצאות הבחירות עשויה אמנם להוות תמריץ למאמץ ולפעולות חיוביות, אך בד בבד היא עלולה לפתוח פתח לתופעות שליליות, עד כדי חשש לשחיתות ולפגיעה בטוהר המידות".

תוצאות הבחירות כשלעצמן אין בהן כדי לשנות את שווי השירות או המוצר שסופק לסיעה, ולפיכך מצאתי לנכון שלא להכיר בהוצאות בגין תשלום דמי הצלחה לספקים ונותני שירותים, והוצאות אלה הופחתו מכלל הוצאות הבחירות

60 העקרונות שהתווה מבקר המדינה אשר כלולים בפרק זה התייחסו במקור לסיעות ומועמדים בבחירות לרשויות המקומיות ולכנסת, אך עשויים להיות רלבנטיים גם לגבי מועמדים בבחירות מקדימות במפלגות.

61 העקרונות שהתווה מבקר המדינה אשר כלולים בפרק זה התייחסו במקור לסיעות ומועמדים בבחירות לרשויות המקומיות, אך עשויים להיות רלבנטיים גם לגבי מועמדים בבחירות מקדימות במפלגות.

של הסיעה. עוד הערתי לסיעות שכללו סעיף המתנה תשלום לספקים ונותני שירותים בהסכמים עם גורמים אלה, אף אם בפועל אותן סיעות לא שילמו הוצאות כאלה, בדרך כלל בשל העובדה כי תוצאות ההתניה לא התקיימו.

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות סיעות ורשימות שהשתתפו בבחירות לרשימות המקומיות באוקטובר 2013** (אוגוסט 2014), עמ' 25.

גיוס תרומות מהציבור והענקת תשורות לתורמים⁶²

"לאחרונה חלק מהסיעות והמועמדים בבחירות לרשימות המקומיות משתמשים בפלטפורמות באינטרנט המיועדות למימון המונים ובאמצעותן מגייסים מהציבור תרומות למימון מערכת הבחירות תמורת מתן תשורות לתורמים בדמות מוצרים או שירותים שונים, לעיתים בערך מופחת. נוכח פניות שונות למבקר המדינה בנושא זה ובהתחשב בעובדה שמדובר בתופעה רווחת, מבקש מבקר המדינה להתייחס לכך וקובע כי הגם שחדשנות היא דבר רצוי, היא חייבת לעמוד בגדרי החוק: מעורבותו של הציבור במערכת הדמוקרטית, לרבות על ידי תמיכה בסיעות ומועמדים באמצעות תרומות חוקיות, מהווה נדבך חשוב בחופש הביטוי של הפרט ובדמוקרטיה הישראלית בכלל. לפיכך, קיימת חשיבות מרובה להישמר מכל עירוב של אלמנטים 'עסקיים' או 'מסחריים' בתחום זה, כפי שבא לידי ביטוי בדברי חקיקה שונים בנושא. לאור האמור, אין לכרוך קבלת תרומות במתן תשורה לתורמים, במישרין או בעקיפין.

איסור זה אינו חל על דברים שאין להם ערך כלכלי בפני עצמם ושעיקר שימושם או ייעודם הוא תעמולת בחירות (למשל: מדבקות, גליונות, חומר תעמולה מודפס וכובעים שעליהם שם או סיסמא של הסיעה או המועמד)".

הודעת מבקר המדינה מיולי 2018 כפי שפורסמה באתר המרשתת של מבקר המדינה.

שמירת אסמכתאות

שמירת אסמכתאות לגבי הוצאות שהוצאו בידי אחר

מבקר המדינה כבר עסק בנושא זה בעבר בקבעו כי "על מועמד אשר מתקשר לקבלת שירות הכרוך בהוצאות שונות תמורת סכום כולל, חלה חובה לרשום במערכת חשבונותיו את פרטי כל אחת מההוצאות שהוצאו עבורן ואת סכומיהן ולשמור אסמכתאות בגין הוצאות אלה, בדרך שתאפשר לזהותן ולאמתן. נוסף על כך על המועמד לציין בחשבונותיו לגבי כל אחת מההוצאות האמורות כי הוצאה בידי אחר. זאת ועוד... על המועמד לרכז בתיק נפרד את הסכם

62 העקרונות שהתווה מבקר המדינה אשר כלולים בפרק זה התייחסו במקור לסיעות ומועמדים בבחירות לרשימות המקומיות, אך עשויים להיות רלבנטיים גם לגבי מועמדים בבחירות מקדימות במפלגות.

ההתקשרות עם נותן השירות האמור, את החשבוניות והקבלות בגין התשלום ששולם לו, ואת כל האסמכתאות בגין ההוצאות שהוציא נותן השירות".

"נוכח האמור, אני חוזר ומדגיש כי על המועמדים להקפיד על עריכת הסכמים מפורטים ומלאים ועל שמירת אסמכתאות לגבי הוצאות עבור שירותים הקשורים לבחירות שרכש עבורם נותן השירות. בכלל זה על המועמדים לשמור חשבוניות, קבלות ודוחות פעילות המתארים את השירות שניתן".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבוניות המועמדים בבחירות מקדימות במפלגות לתפקיד חבר הכנסת ה-21 וה-22** (פברואר 2021), עמ' 28

"זאת ועוד, כאשר ההתקשרות בין נותן השירות ובין המועמד כרוכה בביצוע הוצאות שונות עבור המועמד, נדרש שיהיו בידי המועמד אמצעים לביצוע בקרה על השירותים שניתנו לו בפועל, על מנת שיוכל לוודא כי אכן סופקו לו שירותים בכמות ובהיקף הרצויים, וכי התמורה ששילם הולמת את השירותים שסופקו באמצעות צד שלישי. הסכם כולל כאמור, אשר לא נשמרות לצידו מלוא האסמכתאות, מונע את האפשרות, לרבות מהמועמד עצמו, לבחון אם כל התרומות שיועדו לרכישת השירותים אכן שימשו למטרתם הציבורית.

נוכח האמור, יש להקפיד על עריכת הסכמים מפורטים ומלאים ועל שמירת אסמכתאות לגבי הוצאות עבור שירותים הקשורים לבחירות שרכש נותן השירות עבור המועמד. בכלל זה על המועמד לשמור חשבוניות, קבלות ודוחות פעילות המתארים את השירות שניתן. אני קובע בזאת כי מכאן ולהבא מועמד אשר לא ימציא לעיוני את האסמכתאות האמורות, ייקבע לגביו כי לא ניהל את חשבוניותו בהתאמה להוראות החוק וההנחיות, על כל המשתמע מכך".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבוניות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים** (נובמבר 2015), עמ' 48-49.

פרסומים באינטרנט וברשתות חברתיות

"כדי לאפשר ביקורת, וכן בקרה בידי המועמד, על המועמד לקבל דוח המפרט את הפרסומים שהועלו לרשת לסוגיהם, תקופת הפרסום של כל פרסום הכולל בדוח ועלותו. סך העלויות החודשי, על פי הדוח האמור, יוצג בהלימה לתשלום הכולל לאותו נותן שירות אשר נרשם בחשבונית המועמד. נוסף על כך, על המועמד לצרף לכל דוח כאמור את העתקי הפרסומים הרלוונטיים שנכללו בו".

"לאור ריבוי ההתקשרויות לרכישת פרסומים במרחב האינטרנט וברשתות החברתיות, על המועמד לשמור בידיו אסמכתאות הולמות שיאפשרו, באמצעי ביקורת מקובלים, לקשר בין הפרסומים באינטרנט וברשתות החברתיות לבין עלותם כפי שנרשמה בחשבוניותיו".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבוניות המועמדים בבחירות מקדימות במפלגות לתפקיד חבר הכנסת העשרים ואחת והעשרים ושתיים** (פברואר 2021), עמ' 28-29

נושאים נוספים

כיסוי גירעון

"חלק מהמועמדים הודיעו לי כי יכסו את הגירעון באמצעות מימון עצמי או קבלת תרומות. במועד כתיבת הדוח...טרם דיווחו חלק מהמועמדים למשרדי אם כיסו את הגירעון וכיצד כיסו אותו.

אי-כיסוי גירעון משמעותו אי-תשלום חובות לבנקים, לספקים ולנותני שירותים והפיכתם של אלה לתורמים בעל כורחם. יש לראות בחומרה מקרים שבהם מועמדים אינם מכסים את הגירעון שיצרו בתקופת הבחירות ואינם משלמים את חובותיהם. זאת ועוד, באין דיווח על כיסוי הגירעון, ובכלל זה המצאת מסמכים נאותים המעידים על כך, לא ניתן לבחון אם המקורות ששימשו לכיסוי הגירעון היו במסגרת הגבולות שנקבעו בחוק.

...זאת ועוד, מועמד אשר פעל לכיסוי הגירעון כמתואר צריך לדווח על כך בכתב למשרדי ולצרף לדיווח זה פירוט של סכומי התרומות שקיבל, של מועדי קבלתן ושל זהות התורמים".

מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות לתפקיד חבר הכנסת העשרים** (נובמבר 2015), עמ' 52.

נספחים - טפסים⁶³

- נספח 1: [תצהיר על אי-קבלת תרומות או אי-הוצאת הוצאות](#)
- נספח 2: [הודעת רואה חשבון](#)
- נספח 3: [תצהיר של מי שנבחר בידי גוף מצומצם](#)
- נספח 4: [הודעת מועמד שלא קיבל תרומות עד 7 ימים לפני יום הבחירות המקדימות](#)
- נספח 5: [דיווח מועמד על פירעון הלוואות](#)
- נספח 6: [דיווח שנתי של מועמד בבחירות מקדימות](#)
- נספח 7: [דיווח מועמד בבחירות מקדימות על החזרה או העברה של יתרת תרומות שלא נעשה בהן שימוש](#)
- נספח 8: [הודעת מפלגה על קיום בחירות מקדימות מזכות](#)
- נספח 9: [אישור המפלגה על חברות במפלגה ועל הגשת מועמדות בבחירות מקדימות מזכות](#)
- נספח 10: [הודעת מפלגה על תוצאות בחירות מקדימות מזכות](#)
- נספח 11: [הודעת מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות לצורך קבלת מענק](#)
- נספח 12: [הודעת מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות בדבר החלפת חשבון בנק](#)
- נספח 13: [הודעת מועמד שאינו מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות לצורך קבלת הלוואה](#)
- נספח 14: [הודעת מועמד שאינו מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות שהיה לחבר כנסת לצורך קבלת מענק](#)
- נספח 15: [הודעת מועמד שאינו מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות שלא היה חבר הכנסת ביום ישיבת הפתיחה לצורך קבלת מענק חלקי](#)

נספח 1

טופס 3

(לפי סעיף 28כב(ב) לחוק וסעיף 29 להנחיות)

תצהיר על אי-קבלת תרומות או אי-הוצאת הוצאות*

אני החתום מטה,

(שמו המלא של המועמד, מס' הזהות שלו, מענו, מס' טל' קבוע, מס' טל' נייד, פקס, דוא"ל)

שם פרטי:		שם משפחה:		ת"ז:
ישוב:		רחוב:	בית:	דירה:
טלפון בבית:		טלפון נייד:		טלפון בעבודה:
פקס:		דוא"ל:		@

לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, אני מצהיר בזה, לפי סעיף 28כב(ב) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, כדלקמן:

1. התמודדתי בבחירות מקדימות במפלגה על תפקיד
(להלן - התפקיד);

2. * לא היו לי כל הוצאות בקשר להתמודדותי בבחירות המקדימות על התפקיד;

3. * לא קיבלתי כל תרומות למימון התמודדותי בבחירות המקדימות על התפקיד;

4. אני מצהיר כי זה הוא שמי, להלן חתימתי, ותוכן תצהירי אמת ונכון.

תאריך	חתימת המועמד
-------	--------------

אישור

אני, עורך הדין, מאשר בזה כי ביום הופיע לפניי, במשרדי ב מר/גב', המוכר לי אישית/שזיהה את עצמו על ידי תעודת זהות מס', ואחרי שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות ההצהרה הנ"ל וחתם עליה בפניי.

(שם עורך הדין)	(מספר הרישוי)	(חותמת וחתימה)	(תאריך)
----------------	---------------	----------------	---------

* מסמך זה מנוסח בלשון זכר, אך פונה לגברים ולנשים כאחד. מחק את המיותר.

נספח 2

טופס 6

(סעיף 30(ד) להנחיות)

הודעת רואה חשבון*

בדקתי את הדין וחשבון הכספי של המועמד _____ לתקופת הבחירות
מ- _____ עד _____.

בדיקתי נעשתה לפי תקני הביקורת הקבועים בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973, ולתקנים המקובלים אצל רואי חשבון, וכן לפי חוק המפלגות, התשנ"ב-1992, והנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות בדבר ניהול מערכת חשבונות ודיווח בבחירות מקדימות, התשס"ט-2008; בהתאם לכך נקטתי את נוהלי הביקורת שראיתי דרושים לפי הנסיבות; לדעתי, הדין וחשבון הכספי המצ"ב משקף/אינו משקף באופן נאות, לפי כללי חשבונאות מקובלים ולפי ההנחיות, את ההכנסות וההוצאות של המועמד בתקופת הבחירות.

התאריך _____ חתימת רואה החשבון _____

* מסמך זה מנוסח בלשון זכר, אך פונה לגברים ולנשים כאחד.

נספח 3

טופס 7

(לפי סעיף 3ב28 לחוק וסעיף 32 להנחיות)

תצהיר של מי שנבחר בידי גוף מצומצם*

אני החתום מטה,

(שמו המלא של המועמד, מס' הזהות שלו, מענו, מס' טל' קבוע, מס' טל' נייד, פקס, דוא"ל)

שם פרטי:		שם משפחה:		ת"ז:
ישוב:		רחוב:	בית:	דירה:
טלפון בבית:		טלפון נייד:		טלפון בעבודה:
פקס:		דוא"ל:		@

לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, אני מצהיר בזה כלהלן:

1. ביום נבחרתי/מוניתי על ידי שמספר חבריו הוא לתפקיד (להלן - התפקיד).
2. * (א) למימון הליך בחירתי/קביעתי לתפקיד קיבלתי תרומות בסכום כולל של ש"ח כמפורט בנספח המצ"ב.
- (ב) מימנתי את הליך בחירתי/קביעתי לתפקיד ממקורותי העצמיים בסכום של ש"ח כמפורט בנספח המצ"ב.
- (ג) לא קיבלתי תרומות למימון הליך בחירתי/קביעתי לתפקיד.
3. * (א) על הליך בחירתי/קביעתי לתפקיד הוצאתי ש"ח, כמפורט בנספח המצ"ב.
- (ב) לא היו לי הוצאות על הליך בחירתי/קביעתי לתפקיד.
4. אני מצהיר כי זה הוא שמי, להלן חתימתי, ותוכן תצהירי אמת ונכון.

תאריך	חתימת המועמד
-------	--------------

* מסמך זה מנוסח בלשון זכר, אך פונה לגברים ולנשים כאחד.
* מחק את המיותר.

אישור

אני, עורך הדין, מאשר בזה כי ביום הופיע לפניי, במשרדי
ב מר, המוכר לי אישית/שזיהה את עצמו
על ידי תעודת זהות מס', ואחרי שהזהרתיו כי עליו להצהיר את האמת וכי יהיה צפוי
לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות ההצהרה הנ"ל וחתם עליה בפניי.

(שם עורך הדין)	(מספר הרישיון)	(חותמת וחתימה)	(תאריך)

נספח 4

טופס 8

(לפי סעיף 28כא(ב) לחוק וסעיף 33 להנחיות)

התאריך: _____

**הודעת מועמד שלא קיבל תרומות
עד שבעה ימים לפני יום הבחירות המקדימות***

אל: מבקר המדינה

אני החתום מטה,

(שמו המלא של המועמד, מס' הזהות שלו, מענו, מס' טל' קבוע, מס' טל' נייד, פקס, דוא"ל)

שם פרטי:		שם משפחה:		ת"ז:
ישוב:		רחוב:	בית:	דירה:
טלפון בבית:		טלפון נייד:		טלפון בעבודה:
פקס:		דוא"ל:		@

מודיע בזאת, בהתאם לסעיף 28כא(ב) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, ולסעיף 33 להנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות בדבר ניהול מערכת חשבונות ודיווח בבחירות מקדימות, התשס"ט-2008, כדלהלן:

- 1. אני מתמודד בבחירות מקדימות במפלגת לתפקיד (להלן - הבחירות המקדימות).
- 2. הבחירות המקדימות יתקיימו ביום
- 3. עד יום לא קיבלתי כל תרומות מכל מקור שהוא.

לתשומת לב המועמד - לפי סעיף 28ו(ה) לחוק, מימון מכספי המועמד ובני משפחתו הוא בגדר "תרומה".

תאריך	חתימת המועמד
-------	--------------

* מסמך זה מנוסח בלשון זכר, אך פונה לגברים ולנשים כאחד.

נספח 5

טופס 9

(לפי סעיף 28כב(ג) לחוק וסעיף 34 להנחיות)

התאריך: _____

דיווח מועמד על פירעון הלוואות*

אל: מבקר המדינה

מאת:

(שמו המלא של המועמד, מס' הזהות שלו, מענו, מס' טל' קבוע, מס' טל' נייד, פקס, דוא"ל)

שם פרטי:		שם משפחה:		ת"ז:
ישוב:		רחוב:		בית:
טלפון בבית:		טלפון נייד:		טלפון בעבודה:
פקס:		דוא"ל:		@

אני הח"מ מודיע בזאת, בהתאם לסעיף 28כב(ג) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, ולסעיף 34 להנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות בדבר ניהול מערכת חשבונות ודיווח בבחירות מקדימות, התשס"ט-2008, כדלהלן:

1. אני נבחר ציבור/אינני נבחר ציבור (מחק את המיותר);
2. ביום התמודדתי בבחירות מקדימות לתפקיד במפלגת (להלן - הבחירות המקדימות);
3. לשם מימון התמודדותי בבחירות המקדימות נטלתי ביום הלוואה בסך ש"ח מאת (להלן - ההלוואה);
4. בשנת נפרע סך של ש"ח מסכום ההלוואה; עד ליום מתן תצהיר זה נפרעו בסך הכול ש"ח מסכום ההלוואה. יתרת ההלוואה לפירעון היא ש"ח לשנים (על המועמד לצרף אסמכתאות מתאימות);
5. להלן פירוט מקורות המימון שישמשו לפירעון ההלוואה:

תאריך	חתימת המועמד
-------	--------------

* מסמך זה מנוסח בלשון זכר, אך פונה לגברים ולנשים כאחד.

נספח 6**טופס 10**

(לפי סעיף 28(א) לחוק וסעיף 35 להנחיות)

התאריך: _____

דיווח שנתי של מועמד בבחירות המקדימות*

אל: מבקר המדינה

מאת:

(שמו המלא של המועמד, מס' הזהות שלו, מענו, מס' טל' קבוע, מס' טל' נייד, פקס, דוא"ל)

שם פרטי:		שם משפחה:		ת"ז:
ישוב:		רחוב:	בית:	דירה:
טלפון בבית:		טלפון נייד:		טלפון בעבודה:
פקס:		דוא"ל:		@

אני הח"מ מודיע בזאת, בהתאם לסעיף 28(א) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, ולסעיף 35 להנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות בדבר ניהול מערכת חשבונות ודיווח בבחירות מקדימות, התשס"ט-2008, כדלהלן:

1. אני מתמודד/אתמודד (מחק את המיותר) על תפקיד..... בבחירות המקדימות במפלגת (להלן - הבחירות המקדימות);
2. הבחירות המקדימות התקיימו/יתקיימו ביום (מחק את המיותר);
3. בשנת הסתכמו הכנסותי בסך ש"ח. מצ"ב נספח המפרט את ההכנסות;
4. בשנת הסתכמו הוצאותי בסך ש"ח. מצ"ב נספח המפרט את ההוצאות;
5. סך התחייבויותי לשנת הוא ש"ח. מצ"ב נספח המפרט את ההתחייבויות;
6. יתרת הכספים שנותרו בידי בסוף השנה, לאחר הפחתת כלל הוצאותי והתחייבויותי מכלל הכנסותי, היא ש"ח.

* לטופס זה יש לצרף את כל דפי הבנק הנוגעים לשנת הדיווח.

תאריך	חתימת המועמד
-------	--------------

* מסמך זה מנוסח בלשון זכר, אך פונה לגברים ולנשים כאחד.

נספח 7

טופס 11

(לפי סעיף 28(ב) לחוק וסעיף 36 להנחיות)

התאריך: _____

דיווח מועמד בבחירות מקדימות על החזרה או העברה של יתרת תרומות שלא נעשה בהן שימוש*

אל: מבקר המדינה

מאת:

(שמו המלא של המועמד, מס' הזהות שלו, מענו, מס' טל' קבוע, מס' טל' נייד, פקס, דוא"ל)

שם פרטי:		שם משפחה:		ת"ז:
ישוב:		רחוב:		דירה:
טלפון בבית:		טלפון נייד:		טלפון בעבודה:
פקס:		דוא"ל:		@

אני הח"מ מודיע בזאת, בהתאם לסעיף 28(ב) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, ולסעיף 36 להנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות בדבר ניהול מערכת חשבונות ודיווח בבחירות מקדימות, התשס"ט-2008, כדלהלן:

- ביום התמודדתי בבחירות מקדימות לתפקיד.....
במפלגת (להלן - הבחירות המקדימות);
- החזרתי לתורמים/העברתי לאוצר המדינה (מחק את המיותר) את יתרת התרומות שנותרו בידי כמפורט להלן: הסיבה להחזרת/העברת התרומה

סכום התרומה שהועברה/הוחזרה	מועד העברת/החזרת התרומה	הגורם שאליו הועברה/הוחזרה התרומה	אמצעי החזרת/העברת התרומה	הסיבה להעברת/החזרת התרומה

- יש לצרף את דפי חשבון הבנק של המועמד המעידים על החזרתם או העברתם של הסכומים כאמור.
- בידי לא נשארה יתרת תרומות/נשארה יתרת תרומות בסך ש"ח. (מחק את המיותר).

(חתימת המועמד): _____

* מסמך זה מנוסח בלשון זכר, אך פונה לגברים ולנשים כאחד.

נספח 8

טופס 12

הודעת מפלגה על קיום בחירות מקדימות מזכות

לפי סעיפים 28ט, 28יח ו-28לא (א) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992

מפלגת (להלן - המפלגה) מודיעה בזה למבקר המדינה כדלקמן:

1. בתאריך..... החליטה המפלגה כי הבחירות המקדימות לתפקיד חבר הכנסת ה- מטעמה יתקיימו ביום.....
2. מספר חברי המפלגה הידועים במועד הודעה זו הוא
3. מספר בעלי זכות הבחירה הידועים במועד הודעה זו הוא
4. לגבי בחירות מקדימות שבהן חלק מהמועמדים נבחרים רק על ידי חלק מבעלי זכות הבחירה - מספר בעלי זכות הבחירה הידועים במועד הודעה זו לבחירת מועמדים אלה הוא כלהלן:

מספר בעלי זכות הבחירה הידועים במועד הודעה זו	לתפקיד חבר הכנסת מטעם מחוז/קבוצה (יש לפרט)

5. המפלגה כן/לא (נא למחוק את המיותר) קבעה תקרת הוצאות נמוכה מזו הקבועה בחוק. הסכום שנקבע הוא

תאריך..... תפקיד המודיע.....

שם המודיע..... חתימה וחותמת.....

נספח 9

טופס 13

אישור המפלגה על חברות במפלגה ועל הגשת מועמדות בבחירות מקדימות מזכות

לפי סעיף 28(א) להחלטת 3 לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992

מפלגת (להלן - המפלגה) מודיעה בזה כדלקמן:

1. בתאריך החליטה המפלגה כי הבחירות המקדימות לתפקיד חבר הכנסת ה- מטעמה יתקיימו ביום והן מהוות "בחירות מקדימות מזכות" כהגדרתן בחוק המפלגות, התשנ"ב-1992.

2. מר/גב' בעל/ת ת"ז שמשפחה הינו/הינה חבר/ה במפלגה, והגיש/ה את מועמדותה בבחירות המקדימות המזכות כמפורט בסעיף 1 לעיל.

תאריך תפקיד המודיע

שם המודיע חתימה

נספח 10

טופס 14

הודעת מפלגה על תוצאות בחירות מקדימות מזכות

לפי סעיף 28לא(ב) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992

מפלגת (להלן - המפלגה) מודיעה בזה למבקר המדינה כדלקמן:

1. בתאריך..... התקיימו במפלגה בחירות מקדימות לתפקיד חבר הכנסת ה- מטעמה.
2. להלן מספר הקולות הכשרים (בסדר יורד) שקיבל כל מועמד בבחירות אלה, לרבות מועמדים אשר עמדו לבחירה על ידי חלק מבעלי זכות הבחירה, למשל לתפקיד חבר כנסת מטעם מחוז/קבוצה:

מועמדים שעמדו לבחירה על ידי כלל בעלי זכות הבחירה במפלגה		
שם משפחה	שם פרטי	מספר קולות כשרים (בסדר יורד)

מועמדים לתפקיד ח"כ מטעם מחוז/קבוצה:		
שם משפחה	שם פרטי	מספר קולות כשרים (בסדר יורד)

תאריך..... תפקיד המודיע.....

שם המודיע..... חתימה.....

נספח 11

טופס 15

הודעת מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות לצורך קבלת מענק

לפי סעיף 28לה(א) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992

חלק א' - פרטי המועמד

שם פרטי:		שם משפחה:		ת"ז:
ישוב:		רחוב:	בית:	דירה:
טלפון בבית:		טלפון נייד:		טלפון בעבודה:
פקס:		דוא"ל:		@
האם היה נבחר הציבור ביום מתן ההודעה: כן/לא				
נא לציין תפקיד:				

חלק ב' - פרטי ההתמודדות

שם המפלגה:	
מערכת בחירות מקדימות לתפקיד חבר כנסת : כן/לא	
מועד מתן ההודעה של המפלגה על קיום בחירות מקדימות מזכות:	
מספר חברי המפלגה הידועים במועד מסירת הודעת המפלגה:	
מספר בעלי זכות בחירה במפלגה הידועים במועד מתן הודעת המפלגה:	
* יש לסמן את הרלוונטי:	
☐ א.	אני עומד לבחירה על ידי כלל בעלי זכות הבחירה במפלגה.
☐ ב.	אני עומד לבחירה על ידי חלק בלבד מבעלי זכות הבחירה במפלגה, ומתמודד לתפקיד חבר כנסת מטעם מחוז/קבוצה ומספר בעלי זכות הבחירה הרלוונטיים להתמודדתי במועד מתן הודעת המפלגה הוא:
מועד הגשת המועמדות:	
* יש לצרף את אישור המפלגה בדבר חברות במפלגה והגשת מועמדות בבחירות המקדימות המזכות	

חלק ג' - פרטי חשבון הבנק שנפתח לצורך קבלת המענק

חשבון על שם:	מס' חשבון:	מס' בנק:	מס' סניף:	כתובת הסניף:
המטבע:	מועד פתיחת החשבון:			

*** יש לצרף להודעה אישור מהבנק באשר לפרטי החשבון**

אני, החתום מטה, _____, בעל ת"ז מס' _____ מרחוב _____
מודיע כי עשיתי את כל הדרוש כדי להבטיח ניהול _____ ביישוב _____
נאות של חשבון הכנסותיי והוצאותיי בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

שם המועמד	חתימת המועמד	תאריך

נספח 12

טופס 16

הודעת מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות בדבר החלפת חשבון בנק

לפי סעיף 28לה(ב) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992

שם פרטי:		שם משפחה:		ת"ז:
ישוב:		רחוב:	בית:	דירה:
טלפון בבית:		טלפון נייד:		טלפון בעבודה:
פקס:		דוא"ל:		@
האם היה נבחר הציבור ביום מתן ההודעה: כן/לא				
נא לציין תפקיד:				

אני, החתום מטה, _____, בעל ת"ז מס' _____ מרחוב _____ ביישוב _____ מודיע בזה כדלקמן:

1. אני מתמודד בבחירות מקדימות לתפקיד חבר הכנסת ה-..... במפלגת שיתקיימו ביום
2. הכנסותיי והוצאותיי בקשר למערכת הבחירות האמורה ינוהלו באופן בלעדי החל מיום..... במסגרת חשבון הבנק שפרטיו מובאים להלן:

חשבון על שם:	מס' חשבון:	מס' בנק:	מס' סניף:	כתובת הסניף:
				המטבע:

* יש לצרף אישור מהבנק ולפיו לא קיימת יתרת חובה בחשבון הבנק הקודם שהמועמד מבקש להחליף.

שם המועמד הזכאי	חתימת המועמד הזכאי	תאריך
-----------------	--------------------	-------

נספח 13

טופס 17

**הודעת מועמד שאינו מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות
לצורך קבלת הלוואה**

לפי סעיף 28 לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992

חלק א' - פרטי המועמד

שם פרטי:		שם משפחה:		ת"ז:	
ישוב:		רחוב:		בית:	דירה:
טלפון בבית:		טלפון נייד:		טלפון בעבודה:	
פקס:		דוא"ל:		@	
האם היה נבחר הציבור ביום מתן ההודעה: כן/לא					
נא לציין תפקיד:					

חלק ב' - פרטי ההתמודדות

שם המפלגה:	
מערכת בחירות מקדימות לתפקיד חבר כנסת: כן/לא	
מועד מתן ההודעה של המפלגה על קיום בחירות מקדימות מזכות:	
מספר חברי המפלגה הידועים במועד מסירת הודעת המפלגה:	
מספר בעלי זכות בחירה במפלגה הידועים במועד מתן הודעת המפלגה:	
* יש לסמן את הרלוונטי:	
☐ א.	אני עומד לבחירה על ידי כלל בעלי זכות הבחירה במפלגה.
☐ ב.	אני עומד לבחירה על ידי חלק בלבד מבעלי זכות הבחירה במפלגה, ומתמודד לתפקיד חבר כנסת מטעם מחוז/קבוצה ומספר בעלי זכות הבחירה הרלוונטיים להתמודדותי במועד מתן הודעת המפלגה הוא:
מועד הגשת מועמדות:	
* יש לצרף את אישור המפלגה בדבר חברות במפלגה והגשת מועמדות בבחירות המקדימות המזכות	

חלק ג' - פרטי חשבון הבנק

חשבון על שם:	מס' חשבון:	מס' בנק:	מס' סניף:	כתובת הסניף:
המטבע:				

* יש לצרף אישור מהבנק באשר לפרטי החשבון

אני, החתום מטה, _____, בעל ת"ז מס' _____ מרחוב _____
מודיע כי עשיתי את כל הדרוש כדי להבטיח ניהול _____ ביישוב _____
נאות של חשבון הכנסותיי והוצאותיי בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

שם המועמד	חתימת המועמד	תאריך

נספח 14

טופס 18

**הודעת מועמד שאינו מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות שהיה לחבר כנסת
לצורך קבלת מענק**

לפי סעיף 28לז(ד) ו-(ו) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992

חלק א' - פרטי המועמד

שם פרטי:		שם משפחה:		ת"ז:	
ישוב:		רחוב:		בית:	דירה:
טלפון בבית:		טלפון נייד:		טלפון בעבודה:	
פקס:		דוא"ל:		@	
האם היה נבחר הציבור ביום מתן ההודעה: כן/לא					
נא לציין תפקיד:					

חלק ב' - פרטי ההתמודדות

שם המפלגה:
מערכת בחירות מקדימות לתפקיד חבר כנסת: כן/לא
מועד מתן ההודעה של המפלגה על קיום בחירות מקדימות מזכות:
מספר חברי המפלגה הידועים במועד מסירת הודעת המפלגה:
מספר בעלי זכות בחירה הידועים במועד מתן הודעת המפלגה:
* אם המועמד נבחר רק על ידי חלק מבעלי זכות הבחירה - יש לציין זאת במפורש ולפרט את מספרם במועד מתן הודעת המפלגה:

* יש לצרף את אישור המפלגה בדבר חברות במפלגה והגשת מועמדותו בבחירות המקדימות המזכות

חלק ג' - פרטי חשבון הבנק

חשבון על שם:	מס' חשבון:	מס' בנק:	מס' סניף:	כתובת הסניף:
המטבע:				

* יש לצרף אישור מהבנק באשר לפרטי החשבון

אני, החתום מטה, _____, בעל ת"ז מס' _____ מרחוב _____
בִּישׁוּב _____ מודיע כי עשיתי את כל הדרוש כדי להבטיח ניהול
נאות של חשבון הכנסותיי והוצאותיי בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

שם המועמד	חתימת המועמד	תאריך

נספח 15

טופס 19

**הודעת מועמד שאינו מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות
שלא היה חבר הכנסת ביום ישיבת הפתיחה לצורך קבלת
מענק חלקי**

לפי סעיפים 28 ו-28 לח לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992

חלק א' - פרטי המועמד

שם פרטי:		שם משפחה:		ת"ז:	
ישוב:		רחוב:		בית:	דירה:
טלפון בבית:		טלפון נייד:		טלפון בעבודה:	
פקס:		דוא"ל:		@	
האם היה נבחר הציבור ביום מתן ההודעה: כן/לא					
נא לציין תפקיד:					

חלק ב' - פרטי ההתמודדות

שם המפלגה:
מערכת בחירות מקדימות לתפקיד חבר הכנסת: כן/לא
מועד מתן ההודעה של המפלגה על קיום בחירות מקדימות מזכות:
מספר חברי המפלגה הידועים במועד מסירת הודעת המפלגה:
מספר בעלי זכות בחירה הידועים במועד מתן הודעת המפלגה:
* אם המועמד נבחר רק על ידי חלק מבעלי זכות הבחירה - יש לציין זאת במפורש ולפרט את מספרם במועד מתן הודעת המפלגה:

* יש לצרף את אישור המפלגה בדבר חברות במפלגה והגשת מועמדותו בבחירות המקדימות המזכות

חלק ג' - פרטי חשבון הבנק

חשבון על שם:	מס' חשבון:	מס' בנק:	מס' סניף:	כתובת הסניף:
המטבע:				

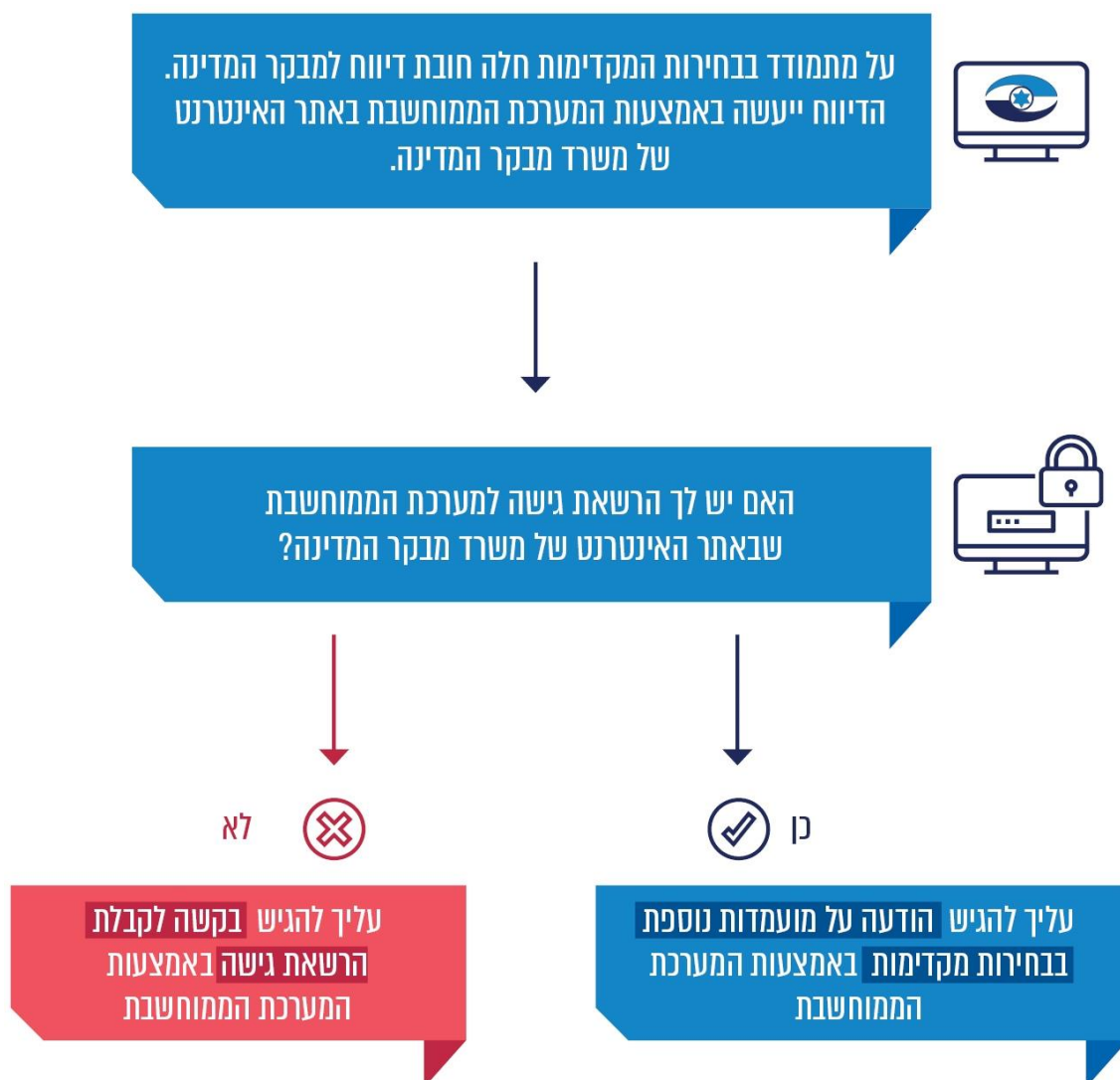
* יש לצרף אישור מהבנק באשר לפרטי החשבון

אני, החתום מטה, _____, בעל ת"ז מס' _____ מרחוב _____
בִּישׁוּב _____ מודיע כי עשיתי את כל הדרוש כדי להבטיח ניהול
נאות של חשבון הכנסותיי והוצאותיי בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

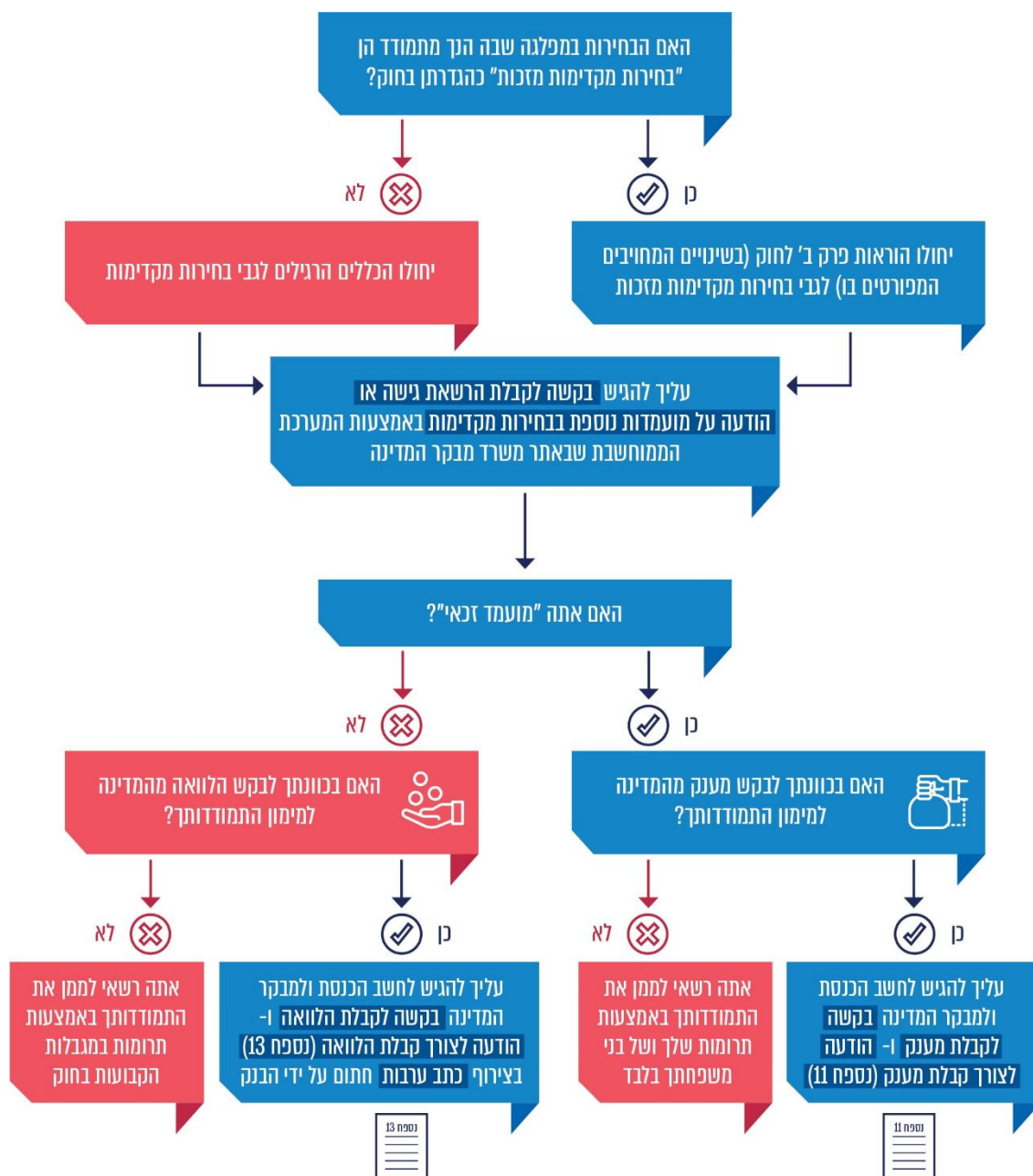
שם המועמד	חתימת המועמד	תאריך

תרשימי זרימה⁶⁴

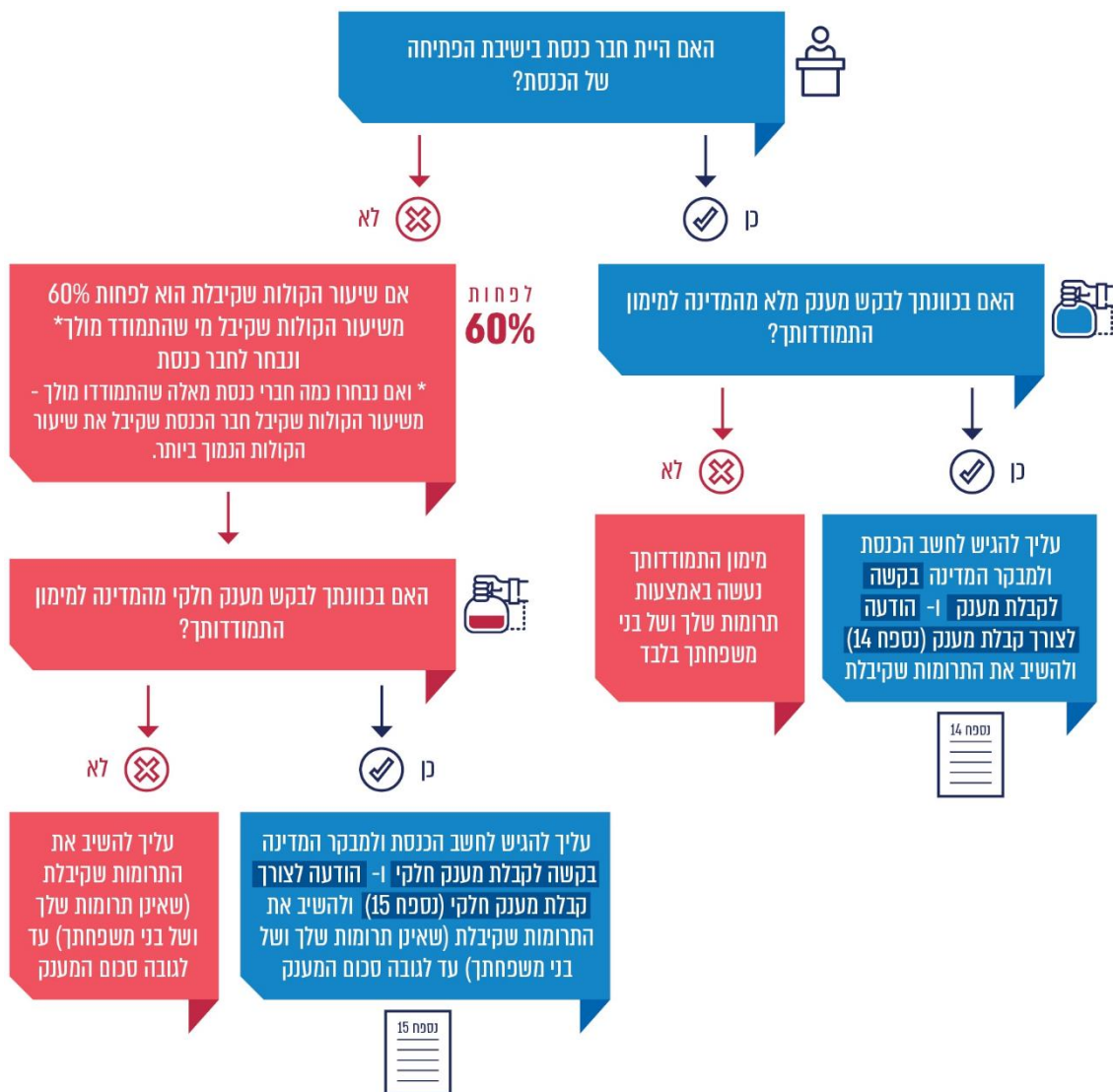
תרשים 1: הודעה ראשונית למבקר המדינה על התמודדות בבחירות מקדימות



תרשים 2: הודעות מועמד בבחירות מקדימות ובבחירות מקדימות מזכות



תרשים 3: מועמד שאינו מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות שמפלגתו
נבחרה לכנסת



תרשים 4: מועמד שאינו מועמד זכאי בבחירות מקדימות מזכות שהיה לח"כ בתוך שנה משיבת הפתיחה של הכנסת

