

י"א בשבט תשפ"ד

21 בינואר 2024

לכבוד

הנדון: בקשתך לקבלת נתונים במרכיבי השכר של עובדים במשרד מבקר המדינה

סימוכין: פנייתך מיום 13.11.23

1. ביום 13 בנובמבר 2023 פנית למשרד מבקר המדינה בבקשה לקבל את פירוט רכיבי השכר וההוצאה מהם מורכב ההפרש בין שכר הברוטו לעלות השכר הכוללת ביחס ל 34 מקבלי השכר הגבוה, זאת בהתאם לנתונים שפורסמו אודות שכר עובדי מבקר המדינה לשנת 2022. בבקשה צויין שאין צורך בזיהוי שמי של העובדים וניתן לפרט זאת במסגרת טבלת האקסל שצורפה לבקשה.
2. בהמשך לפנייתך הועברה שאלת הבהרה מצדנו, וביום 30.11.23 השבת כי כוונתך היא לפירוט רכיבי ההפרש בין הברוטו לעלות מעביד לגבי כל אחד מהעובדים שצינת בקובץ האקסל שצורף לבקשה המקורית.
3. לאחר ששקלנו את בקשתך, אבקש להשיבך כדלקמן.
 - א. מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור, רואה חשיבות ממשית בשקיפות מרבית לציבור. לפיכך מדי שנה משרד מבקר המדינה מפרסם באופן יזום רשימה של בעלי תפקידים המקבלים שכר העולה על 35,000 ש"ח בחודש. זאת על אף שהממונה על השכר באוצר חדל לפרסם דוח במתכונת זו. הפירוט מופיע באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה ונקבע לאחר שקלול האיזונים שיש לבצע בין זכות הציבור לדעת לבין החובה להגן על פרטיותם של העובדים.
 - ב. בקשתך לקבלת מידע ספציפי על רכיבי השכר וההוצאה מהם מורכב ההפרש בין שכר הברוטו לעלות השכר הכוללת על כל עובד ועובדת המופיעים בטבלה שצורפה לבקשה, חושפת מידע כלכלי אישי ועלולה לגרום לפגיעה בפרטיותם של עובדים אלה בתוך המשרד עצמו ומחוצה לו. זאת, נוכח העובדה כי ניתן לזהות בנקל את העובד הספציפי לפי תפקידו או מספר חודשי העסקתו באותה שנה, אף אם שמו לא יצויין במפורש.
 - ג. משכך, המידע המבוקש הינו בגדר מידע שאין למוסרו בהתאם לסעיף 9(א)(3) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, בהיותו מידע הנוגע להכנסתו הכלכלית ולמצבו הכלכלי של אדם, החוסה תחת הגנת הפרטיות וגילוייו מהווה פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981.

בעניין זה נפנה לעמדת היועץ המשפטי לממשלה, כפי שהובעה בהשלמת הטיעון בדנ"מ
6602/17 ראש הממשלה נ' הממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד ראש
הממשלה, כדלקמן:

"פרשנות הסייג הקבוע בסעיף 9(א)(3) לחוק, היא כי אין הרשות
מוסמכת לבחון את הפגיעה בפרטיות לאור ההגנות הקבועות
בסעיף 18 לחוק הגנת הפרטיות, ועל כן אין היא מוסמכת למסור,
במענה לבקשת חופש מידע, מידע אשר יש בגילוי פגיעה בפרטיות
על פי סעיף 2 לחוק הגנת הפרטיות, אלא אם כן הסכים מושא
המידע למסירתו, או שחל עליו דין אחר המתיר את הגילוי".

הגם שהעמדה הנ"ל אינה מחייבת את משרד מבקר המדינה, הרי שהמשרד מיחס משקל
רב להנחיות המקצועיות של היועצת המשפטית לממשלה ומאמץ אותן במקרים
המתאימים, בדומה לעניין זה. לפיכך לא אוכל להיעתר לבקשתך.

4. יחד עם זאת, לאור תשובתך מיום 30.11.23, שם ציינת בנוגע להפרש בין השכר ברוטו
לעלות מעביד כי "בממוצע ההפרש עומד שם על 213 אלף ש"ח בשנה", אני מוצא לנכון
לפרט בפניך את הנתונים הבאים, לצורך הבהרת העניין:

- א. ככלל העובדים במשרד מבקר המדינה מועסקים במסגרת הסכמים קיבוציים.
- ב. בטבלה שצירפת לבקשה מופיעים עובדים שעבדו במשך כל שנת 2022 (12 חודשים)
ועובדים אשר עבדו רק מספר חודשים בשנה זו.
- ג. מבדיקה מול חשבות המשרד עולה כי בעלי התפקידים שעבדו באופן חלקי באותה
השנה, הם עובדים שפרשו לגמלאות (למעט עובד אחד שנקלט למשרדנו בשנה זו), ולכן
ההפרש בין שכר הברוטו לעלות המעסיק ביחס לעובדים אלה הוא גבוה.
- ד. עלות המעסיק לגבי עובדים אלה, אשר פרשו לגמלאות בשנת 2022, כוללת רכיבי
תשלום בגין מספר חודשי הסתגלות לעובד שפרש במסגרת תוכנית עידוד פרישה,
כמקובל בשירות המדינה, תשלום בגין פדיון ימי חופשה שלא מומשו, השלמת פיצויי
פיטורין ותשלום פדיון ימי מחלה.
- ה. לגבי שאר בעלי התפקידים המופיעים בטבלה אשר עבדו במשך שנה שלמה, ההפרש
בין עלות המעסיק למשכורת הברוטו הוא ההפרש המקובל בשוק - כ- 30%, אשר
כולל הפרשות לקרן השתלמות, פנסיה, ביטוח לאומי ומס שכר.
3. לידיעתך, זכותך לעתור על החלטה זו לבית המשפט לעניינים מנהליים, בתוך 45 ימים מיום
קבלת מכתב זה, בהתאם להוראות סעיף 17 לחוק חופש המידע.

בברכה,

פנחס וולף, עו"ד
יועץ בכיר למבקר המדינה
וממונה על העמדת מידע לציבור